

达拉特旗人民政府关于印发《达拉特旗现代煤化工高质量发展实施方案》的通知

各苏木镇人民政府，各街道办事处，旗直各有关部门，各开发区（园区）管委会，各直属单位，各企事业单位：

现将《达拉特旗现代煤化工高质量发展实施方案》随文印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

达拉特旗人民政府

2023年8月3日

达拉特旗现代煤化工高质量发展实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展的重要讲话精神，全面落实自治区党委、自治区政府和市委、市政府打造鄂尔多斯世界级煤化工产业战略部署，根据自治区《关于支持鄂尔多斯市建设现代煤化工产业示范区的指导意见》及鄂尔多斯市《打造世界级煤化工产业实施方案》，结合达拉特旗实际，制定本方案。

一、发展基础与形势

（一）发展基础

组合比较优势显著。达拉特旗煤炭资源丰富，探明储量 100 亿吨，可采储量 32.81 亿吨，2022 年总产能 5800 万吨；火电装机 421.9 万千瓦、新能源装机 115.8 万千瓦，建成全国规模最大的集中式沙漠光伏发电应用领跑基地；黄河过境 190 公里，年可用水量 4.3 亿立方米；达拉特旗处于沿黄经济带和呼包鄂城市群两大经济区域的交错重叠处，是呼包鄂地区重要的交通节点之一；达拉特经济开发区是国家首批增量配电业务改革试点、国家首批产业转型升级示范园区。煤炭、水、电力、交通、政策等组合比较优势为达拉特旗承接产业转移、高质量打造煤化工产业提供先决条件。

基础配套日趋完善。达拉特经济开发区已建成 500 千伏电力

枢纽站 1 座、220 千伏变电站 4 座、110 千伏变电站 12 座，在建 220 千伏变电站 1 座；建成三垵梁配水厂，年供水能力 7300 万立方米；建成污水处理厂一期，日处理污水 2 万吨，日产再生水 1.5 万吨，浓盐水处理项目日处理浓盐水 6000 吨；建成天然气门站 3 处、液化项目 2 个、一期 520 万立方米（规划建设 1200 万立方米）库容灰渣场、园区消防站。达拉特旗交通设施不断完善，G65 包茂高速改扩建、沿黄一级改高速、国道 210 线改建等一批重大交通项目建成通车。日趋完善的基础设施为达拉特旗现代煤化工项目建设提供便利条件。

多元发展态势初现。达拉特旗紧密贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，加速产业结构调整，实施产业链、创新链、人才链融合发展，推动创新赋能、数字赋能，工业动能加快转换。氯碱化工基础坚实，煤化工初具规模，恒星有机硅聚合物、默锐高端化学能源材料、新奥石墨烯等一批高新技术项目建成投产，现代煤化工延链补链强链，氯碱化工绿色转型升级，精细化工、有机硅、新材料主动破局，多元发展、齐头并进的产业发展新格局初见端倪。

科技创新加快推进。达拉特旗制定支持科技创新政策，设立了科技创新奖励资金，多措并举推动科创事业蓬勃发展。成立了浙大清洁能源创新研究院，获得国家专利授权 651 项，国家、自治区行业认证科技成果 16 项，累计转化运用科技成果 520 项；培育国家高新技术企业 13 家，建成自治区级企业研究开发中心

13家，建成国家、自治区级星创天地和众创空间10家。深化人才强旗战略，引进高层次人才和实用型人才9人；开展“人才引领促发展”行动，加速培养了一批行业领军人才、企业家人才和高技能人才队伍；企业创新不断突破，新奥、荣信等企业龙头带动作用明显。日益强大的创新实力为现代煤化工高质量发展不断提供内生动力。

（二）存在不足

产业政策制约新增产能。达拉特旗现代煤化工产业主要集中在前端的煤制甲醇和乙二醇，尚未形成产业规模效应及上下游产业协同，产业链延伸能力不强。现代煤化工产业受政策影响比较明显，在国家“碳达峰 碳中和”战略部署和自治区“能耗双控”叠加作用下，自治区明显收紧煤化工审批步伐，“除国家规划布局 and 自治区延链补链的现代煤化工项目外，‘十四五’期间原则上不再审批新的现代煤化工项目”，将导致产业转型升级重要的甲醇及烯烃原料无法新增产能，规模优势难以形成，转型难度加大。

关键要素保障难度较大。煤化工项目对于水、土地、交通、环境等要素需求较大。“十四五”期间，能耗指标不足和碳排放压力已成为达拉特旗下一步高质量发展的制约瓶颈；自治区正在编制新的国土空间规划，开发区开发边界及建设用地面积积极大缩减，对新项目节约集约用地提出新要求；交通运输偏重公路的格局没有根本改变，铁路物流体系尤其是短途集疏运系统配套不完

善，物流储运保障和运营能力不足，导致物流成本较高；煤矸石、粉煤灰、气化渣等工业固废综合利用能力有限，环境承载压力大。

工业配套循环尚未形成。“一体化”是先进化工园区最具价值的资产之一，能源资源一体化、基础设施一体化、物流一体化、环保监控一体化、安全一体化平台和网络化管理等协同发展模式，将带来显著的节能增效、安全环保效益。目前，达拉特经济开发区公共基础设施尚未建立，各企业在能源与动力、公用基础设施、物流、检验检测、环保设施、安全监控平台等方面，缺乏有组织的高效协调，基本上各自为阵，各自建设；企业之间未形成能源和资源等同类系统互补利用、梯级利用的协同发展模式，尤其在公共管廊、公用空分岛(绿岛)/气化岛、智慧能源等公用工业设施、园区物流等领域尚未形成充分利用和协同发展的局面。

二、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，按照习近平总书记关于促进煤化工产业高端化、多元化、低碳化发展的重要讲话精神，深入落实自治区“五大任务”，紧抓鄂尔多斯市打造世界级煤化工产业契机，以推动高质量发展为主题，以强化龙头企业引领功能、培植“专精特新”加速部落、加快化工全链布局、全力打响“达旗精细化工”品牌为主线，加快产业链延伸和扩展，加强产业融合及新技术应用，

推动实施六大集群、八大行动建设计划，促进现代煤化工全产业链、深层次、差异化增程增值，创建自治区现代煤化工创新示范基地，加快形成“布局清晰、特色明显、产出高能、环境友好”的现代煤化工产业转型升级发展新体系。

（二）发展定位

国家特色煤基精细化工集聚活力区。高起点谋划、高标准布局，立足现有产业基础、平台优势，引进和落地一批延链、补链、强链的精细化工企业，实现煤化工行业由粗放式生产向精细化方向转变，将达拉特旗建设成为国家极具活力的煤基精细化工项目聚集洼地。

西北地区有机硅产业引领区。充分利用现有有机硅单体及副产品，向下游发展硅橡胶、硅油、硅树脂和硅烷偶联剂等硅材料，拉长产业链，拓展加工深度，提高产品附加值。建设有机硅产业孵化基地和有机硅创新研究院，引进汽车、建筑、医用、日用品等领域有机硅终端应用项目，打造完整有机硅产业链条，引领西北地区有机硅产业发展壮大。

自治区氯碱化工绿色转型先行区。以技术创新为驱动，走生态优先、绿色发展道路，推动现有生产线绿色升级技术改造，实现氯碱行业低能耗、低汞（无汞）化生产，同步开发氯化高聚物、耗氯精细化工等专用及高附加值产品，构建绿色制造体系，推进安全、绿色、智能化工厂建设，使得绿色发展成为达拉特旗氯碱化工最鲜明的风向标。

（三）发展目标

到 2025 年，达拉特旗煤化工产业链的延伸度、全面性、韧性及安全性不断提升，煤化工产业规模达到 600 亿元，成为达拉特旗工业体系的关键一环，达拉特经济开发区建设成为国家级产业开发区；到 2030 年，达拉特旗现代煤化工产业精细化、高端化、终端化水平进一步提升，成为国家传统煤化工向高端化学产品、终端应用领域延伸转变的示范基地。

价值链高端化跃升。到 2025 年，煤化工及深加工产能达到 600 万吨以上，现代煤化工就地转化率达到 65%以上，产业增加值年均增速达 20%以上，实现煤化工产业向高端化方向发展。到 2030 年，产业链条建设进一步完善，终端应用产品进一步齐全，煤化工产品实现“由粗变精”，达拉特旗成为煤化工价值化发展新典范。

产品链多元化演变。到 2025 年，煤化工产业基础产品更加敦实，产品体系不断拓展，可降解材料、新能源材料、特种纤维、功能性树脂等深加工产业多点开花，构建起“煤—化—新材料”产品链为基础，氯碱、有机硅同步发展的多元化产品体系。到 2030 年，现代煤化工产品体系进一步丰富扩充，打响达拉特旗品牌，建成全国一流的精细化工及新材料产业基地。

生产方式低碳转型。到 2025 年，绿色发展深入实施，煤化工产业吨产品用水定额、吨产品物耗水平全部达到先进值以上，大宗固废资源化利用水平超过 85%，二氧化碳资源化利用实现产

业化突破，清洁能源供应比例超过 25%。到 2030 年，建成集约高效的资源能源供应体系和废弃资源循环利用体系，企业内、企业间、产业间实现多层次循环体系，资源能源利用率显著提高，“三废”得到集中处理，综合利用率大幅提高。

传统生产智慧升级。到 2025 年，现代煤化工数字化体系初步形成，智慧系统、智能管理、智慧能源、智慧治理水平全面提升，建设完成 5 个以上具备生产管控、经营管理、数字化交付、5G 专网功能的智能工厂。到 2030 年，煤化工行业与新一代信息技术进一步深度融合，对行业数字化转型发展奠定坚实基础，为煤化工行业提供可复制可推广的 5G 行业创新模式。

科技创新显著提升。到 2025 年，现代煤化工科技创新投入持续稳步增长，自主开发、合作开发、委托开发等多种创新形式并行发展，建成自治区级技术创新中心 1 个，突破 10 条自主研发成果中试及工业化试验生产线，打造形成科技创新协同发展新格局。到 2030 年，技术创新体系、科技管理绩效体制、创新载体平台进一步完善，达拉特旗成为鄂尔多斯煤化工技术创新策源地的重要组成部分。

三、建设六大集群

（一）煤化工强基发展集群

持续推动重大项目建设，加快荣信 80 万吨烯烃项目开工建设；依托区域丰富的低阶煤炭资源，开展煤炭分级分质利用，加快建亨能源年处理 200 万吨煤炭分级分质清洁高效综合利用项

目落地建设，鼓励企业开展百万吨级提质炉及 50 万吨级中低温煤焦油全馏分加氢制芳烃工业化示范，补齐芳烃短板；依托旗内煤电及煤化工产业基础，开展清洁煤掺混试验，逐步提高原料煤和燃料煤中清洁煤占比；鼓励荣信化工、新能能源等甲醇生产企业开展绿氢耦合示范，保持气化规模不变的前提下，有效提升甲醇产能。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：工信和科技局、能源局、达拉特经济开发区）

（二）精细化工培育发展集群

依托煤化工产业基础优势，突出“两高两低”（高科技、高效益，低排放、低风险）产业导向，拉长延伸煤化工下游深加工产业，推进产业横向延伸、纵向耦合，推动产业链条增肥增厚，提升煤化工产业市场竞争力和产品附加值。**电解液。**抢抓新能源汽车、储能产业发展战略机遇期，优先发展合成气为源头的“草酸酯路线”碳酸酯类电解液，培育丙烯为源头的碳酸二甲酯(DMC)电解液；加快荣信化工绿色低碳锂电新材料产业链升级项目建设，补齐全市产业链空缺，形成产业配套优势。**甲醇下游。**丰富甲醇下游产品路线，重点发展甲醛、甲醇钠、甲酸、醋酐等产品。**丙烯下游。**鼓励荣信煤制烯烃项目优化产品方案，减少双聚产能，重点延伸丙烯产业链条，发展丙烯酸、丁醇/2-PH、环氧丙烷及聚醚多元醇、苯酚/丙酮及下游双酚 A 等精细化学品。**湿电子化学品。**依托达拉特旗煤化工、盐化工产业基础，重点发展高纯过氧化氢、高纯硫酸、高纯盐酸、高纯硝酸、高纯氢氟酸、高纯氢

氧化铵、高纯四甲基氢氧化铵等高纯无机酸碱及 N-甲基吡咯烷酮（NMP）、异丙醇等高纯试剂。**电子特气**。重点发展 CO、Cl₂、C₄F₆、SiF₄、C₄F₈、HCl、SiH₄、Si₂H₆、SF₆ 等高纯特种气体。**芳烃下游**。根据低阶煤分质分级利用建设情况，适时发展芳烃下游乙苯、己内酰胺、己二酸、顺酐、苯酐、间苯二酚等精细化学品。**氟化工**。紧抓内蒙古白云鄂博萤石资源大规模产业化利用契机，积极介入氟化工领域，发展六氟磷酸锂、氟硅橡胶、聚四氟乙烯、PVDF 等先进含氟产品。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

（三）氯碱绿色升级发展集群

高起点创新发展氯碱产业，加快“绿电盐化”一体化发展，降低氯碱化工行业碳排放，实现氯碱化工产业提质增效、绿色发展。**提质改造**。依托氯碱化工产业基础，开展膜极距离子膜电解等技术改造升级，开展氯化氢合成炉升级改造，提高氯化氢合成余热利用水平。**跨系融合**。探索氯碱化工与煤化工横向融合，布局盐碱煤基多联产，利用煤制烯烃产品，积极发展环氧氯丙烷、氯化聚丙烯、氯化聚氯乙烯等氯化高聚物，同时，破解煤化工行业杂盐资源化利用难题；加强氯碱化工与新能源耦合，实施电解绿电替代。**工艺升级**。适时开展乙烯法 PVC 替代传统乙炔法 PVC，谋划电石制乙炔装置升级改造，向高端化工新材料方向转型升级。**路线多元**。积极发展有机氯系列产品，推动氯碱化工沿高端染料、颜料、树脂、医药和农药及其中间体方向转型升级。（牵头单位：

工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

（四）有机硅引领发展集群

发挥达拉特旗硅资源优势及有机硅产业基础，重点拓展特种有机硅单体产品，夯实有机硅材料发展基础，依靠创新驱动，延伸发展新能源、先进装备制造、航空航天等领域所需的硅橡胶、硅树脂、特种硅油等高端有机硅新材料。**有机硅单体**。做大有机硅单体规模，着力发展苯基、乙烯基等特种有机硅单体。**硅橡胶**。重点发展电绝缘胶、导电硅橡胶、阻尼硅橡胶等特种功能性硅橡胶和太阳能电池组件用粘结剂等特种领域应用产品，同时发展挡风圈、密封圈、防尘圈、密封条等高端硅橡胶制品。**特种硅油**。完善区域纺织行业配套，发展具有特殊性能的纤维平滑剂、抗静电剂、杀菌防臭剂、防皱缩剂等改性硅油产品。**硅树脂**。重点发展 LED 封装料、有机硅电子灌封胶、耐磨涂料、硅丙涂料，适时开展有机硅改性丙烯酸酯、有机硅改性聚氨酯、有机硅改性环氧树脂、有机硅改性热塑性弹性体、氟硅材料等新型的有机硅改性材料。**副产品综合利用**。利用有机硅单体装置副产的甲基三氯硅烷配套发展新型聚硅氧烷增塑剂和气相白炭黑，生产硅橡胶产品配套的增塑剂和改性添加剂。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

（五）新材料创新发展集群

坚持“差异化、高端化、功能化”路线，拉长延伸甲醇、烯烃等大宗化工原料产业链。围绕先进基础材料、关键战略材料、前沿新材料等产业，构建以可降解材料、新能源材料、特种纤维为重点的新材料产业生态圈。

可降解材料。依托甲醇、电石等产业基础，大力发展“甲醇+电石→甲醛+乙炔→1,4-丁二醇(BDO)→PBS/PBAT可降解材料”技术路线；优化已建乙二醇项目工艺路线，重点发展“甲醇+乙二酸→草酸二甲酯(DMO)→乙醇酸甲酯→乙交酯→聚乙醇酸(PGA)”产业路线，实现乙二醇与聚乙醇酸装置联动，有效破解乙二醇效益难题。

新能源材料。招引福斯特、海优新材等龙头企业，发展EVA光伏胶膜、POE光伏胶膜及POE/EVA共挤胶膜；结合储能和动力电池产业配套需求，发展电池隔膜、氢燃料电池隔膜等功能性膜材料及沥青基碳纤维、针状焦、超高功率电极等高端碳素新材料；抢抓新能源汽车产业发展战略机遇期，发展聚甲醛、聚碳酸酯、聚甲基丙烯酸甲酯、聚苯硫醚等高端汽车零部件材料。

特种纤维。以满足聚酯生产要求为导向，延伸乙二醇产业链条，发展聚酯短纤、长丝、瓶片、切片等，推动化纤原料本地化，带动现代纺织、吹塑制品等产业发展。

功能性树脂。延伸烯烃产业链条，提升烯烃产品附加值，重点发展茂金属聚乙烯、超高分子量聚乙烯、丙烯腈-丁二烯-苯乙烯三元共聚物(ABS)、聚苯乙烯等合成树脂以及聚氨酯、高吸水性树脂、特种环氧树脂等高性能树脂。(牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区)

（六）绿色低碳循环发展集群

积极采用现代煤化工绿色创新技术，提升本质安全水平和应急保障能力，推动现代煤化工产业绿色发展。**绿能替代。**依托达拉特旗新能源发电优势，大力实施“煤”“氢”联动，推进煤化工燃料煤“绿电”替代，气化流程“绿氢”“绿氧”植入，降低碳排放，破解能源资源和环境约束瓶颈，提高可再生能源和资源综合利用效率。**CO₂综合利用。**开展煤化工低成本碳捕集利用封存（CCUS）研究，建设百万吨级 CCUS 示范基地，加快推动二氧化碳制芳烃、甲酸、乙醇、甲醇、绿氨、碳酸酯、生物蛋白等“碳中和”项目实施；积极开展 CO₂/环氧丙烷共聚生产聚碳酸亚丙酯（PPC）、CO₂/环氧环己烷共聚制备聚碳酸环己撑酯（PCHC）等二氧化碳基可降解塑料前沿技术示范。**固废资源利用。**紧抓国家大力推动装配式建筑产业发展所带来的市场机遇，以煤矸石、粉煤灰、气化渣等大宗工业固废为主要原料，生产人造石、市政砖、蒸压加气砖、发泡陶瓷、机制骨料等固废新型建材产品，发展加气混凝土砌块、防水防腐保温复合一体化装配式建筑墙体板材等非烧结类墙体材料，以及真空绝热板、发泡材料等安全、节能、绿色保温材料；支持默锐化学开展渣盐资源化利用示范。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：工信和科技局、能源局、达拉特经济开发区）

四、开展八大行动

（一）专精特新培育行动

强化梯度培育，建立“专精特新”企业培育库。横向聚焦高新技术企业、科技型企业、拟上市企业等优质企业，纵向聚焦煤化工及新能源、新材料、高端装备制造等关联产业链，每年优选“发展潜力大、创新能力强”的种子企业入库进行重点培育。加强对“专精特新”企业和种子企业的监测、指导和跟踪服务，实施动态帮扶，推动中小企业按照“科技型中小企业—市级‘专精特新’企业—国家级专精特新‘小巨人’企业—单项冠军”的路径梯度成长。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

推动技术创新，加强“专精特新”企业发展动能。支持“专精特新”企业牵头或参与设立产业创新联合体，鼓励“专精特新”企业与高校、科研院所开展联合技术攻关，解决企业发展关键技术需求。建立产学研定期交流合作机制，以线上、线下的方式每年开展技术对接活动，促进技术成果供需信息汇集与对接，促进科技资源开放共享，加快科技成果转化应用。适时建设公共科技服务平台，为“专精特新”企业创新发展提供技术开发、技术转移、产品研制、应用示范等支撑服务。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：达拉特经济开发区）

夯实要素支撑，筑牢“专精特新”企业发展根基。鼓励“专精特新”企业申报科技成长贷、科技担保贷等政策性贷款，降低企业融资成本，切实缓解融资难、融资贵等问题，增强“专精特新”企业创新能力。推动建立商业银行参与“专精特新”企业融

资对接机制，协调金融机构降低“专精特新”企业贷款的准入门槛、融资成本。依托人才新政 30 条等人才政策，吸引“高精尖缺”人才投身“专精特新”企业发展。对符合要求的国家专精特新“小巨人”企业、市级“专精特新”企业给予人才政策支持。

（牵头单位：工信和科技局，责任单位：组织部、金融办、达拉特经济开发区）

优化公共服务，助推“专精特新”企业做大做强。按照“一企一策一人”配备服务专员，严格落实首问责任制，及时解决企业用地、用能、配套等实际困难。对接自治区、市级政策发布平台，实现产业促进政策、优惠激励政策统一发布、精准推送，全面落实产业高质量发展、科技创新、工业技改、减税降费等政策措施。依托中小企业公共服务平台，为“专精特新”企业提供信息咨询、创业辅导、市场开拓等质优价廉的服务。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：自然资源局、发展和改革委员会、能源局、水利局、林业和草原局、生态环境局达拉特旗分局、达拉特供电分局、国家税务总局达拉特旗税务局、达拉特经济开发区）

（二）工业门类扩增行动

精准聚焦扩增重点方向。以提升达拉特旗现代煤化工产业基础高级化、产业链现代化水平为目标，立足资源优势及产业基础，结合产业发展趋势，以新引进项目和规下企业为培育主体，筛查产业链重点缺链、断链环节，加大建链、补链、延链、强链力度，增强产业链韧性，扩增化学纤维制造、橡胶和塑料制品业等门类；

招引产业链龙头企业及项目，通过集聚一批上下游及配套企业，扩充中类及小类产业门类，推动工业高质量发展。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、投资促进中心、达拉特经济开发区）

深入实施“四个一批行动”。以鄂尔多斯市开展扩增工业门类促进高质量发展行动为契机，以实施“梳理补充一批、裂变衍生一批、培育扶持一批、招商引进一批”为主要路径，分年度建立拟支持企业清单，健全工业门类扩增后备梯队。支持和引导煤化工及新能源、新材料及高端装备制造等战略性新兴产业耦合领域龙头企业依托自身优势进行衍生、裂变，扩增一批上下游配套工业门类企业。紧盯一批可填补工业门类空白的有潜力高成长的中小企业和优质在建项目进行集中培育扶持，力促投产达效、上限入规。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、投资促进中心、达拉特经济开发区）

（三）重大项目引领行动

加强重大项目政策保障。加强向上沟通，积极争取建立市、旗联合工作领导小组，支持荣信化工80万吨烯烃项目能耗指标单列。创新政策支持，向上争取新上项目能评批复不作为其他手续办理的前置条件，对科技研发型中试项目手续办理开通“绿色通道”。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：自然资源局、水利局、林业和草原局、生态环境局达拉特旗分局、达拉特供电分局、达拉特经济开发区）

强化要素保障和资源配置。**用地保障方面。**鼓励采取弹性出让、先租后让、租让结合、长期租赁等方式供应土地，允许分期缴纳土地出让金。**用煤保障方面。**利用煤炭矿业权清理整顿回收的煤炭资源和旗政府持有的矿业权股份，对需要用煤的重大项目配置成本价加合理利润的“平价煤”，同步推进铁路运输专线建设，降低用煤成本；在煤炭资源市场化出让过程中，支持具有示范引领作用的重点项目优先取得转化利用所需煤炭资源，以保障煤化工项目的用煤需求；鼓励煤炭龙头企业以合资、参股等形式参与煤化工项目建设，在保障“平价煤”供应的同时，分享煤化工企业的合理收益。**电力保障方面。**对经认定的高端精细化工及化工终端产品加工项目，优先列入电力直接交易范围。支持存量 and 新建煤化工项目与“绿电”、“绿氢”融合发展，支持企业利用厂区内建筑顶、空地建设自发自用分散式光伏。**用水保障方面。**实行阶梯水价，对高端精细化工项目和化工终端产品加工项目以及节水标杆企业给予用水价格优惠或资金奖补。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：自然资源局、能源局、达拉特供电分局、水利局达拉特经济开发区）

（四）减污降碳增效行动

积极推动节能节水。以园区为单位，对标能效水平和能耗强度标杆值，引导存量煤化工项目开展工艺设备、公辅设施更新改造，选用高效机泵和高效节能电机，采用热泵、热联合等技术，优化企业热能供需匹配，实现能量梯级利用。注重使用节水技术

实现“一减一增”。在减水方面，采用水煤浆加压气化工工艺节约循环水用量，采用水冷+空冷的联合式空冷器减少循环水蒸发量，采用脱盐水处理站蒸汽冷凝液和透平冷凝液精制处理技术减少新鲜水用量。在增加梯级利用方面，采用软化、沉淀、过滤、超滤、反渗透等污水处理回用技术，实现生产废水、生活污水回用。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：工信和科技局、水利局、达拉特经济开发区）

推广大宗固废综合利用。提升资源利用的高值化。利用煤矸石等工业固废大掺量制备 ALC 板等装配式预制构件，开展掺合料—骨料协同制备装配式预制构件工程示范；规模化、集聚化发展煤矸石烧结砖、透水砖、发泡墙体、陶粒等新型建筑材料；利用煤矸石制备氢氧化铝及延伸制备氧化铝，开发煤矸石规模化、高值化利用的多联产工程化成套技术，包括铝硅深度分离与铝系絮凝剂制备、氧化硅提纯与白炭黑制备等。打造粉煤灰制建材产业集群，加强粉煤灰中碳粉等有价值物的提取，发展粉煤灰提取氧化铝及铝后加工产业链。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：工信和科技局、生态环境局达拉特旗分局、达拉特经济开发区）

开展低碳创新示范。推进电驱动替代蒸汽驱动试点示范，以绿电替代燃料煤，减少煤化工项目燃烧排放。实施绿氢替代灰氢示范，支持存量企业开展水煤气变换反应替代技术升级改造，在煤化工产品生产过程中补入氢气，推动灰氢转绿、以氢换煤、绿

氢消碳，破解能源资源和环境约束瓶颈的同时，减少二氧化碳排放，提高可再生能源和资源综合利用效率。大力推进二氧化碳高附加值转化以及规模量产技术发展，加快形成二氧化碳规模化消纳和综合利用新路线，示范建设零碳煤化工园区。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：工信和科技局、生态环境局达拉特旗分局、达拉特经济开发区）

（五）数智赋能示范行动

通过设备及供应链智能化集成，提高生产效率。对煤化工重点装备实施智能化监管，通过健康管理，改善设备运行状态，提高运行效率和能耗效率，实现资产效益最大化。推广使用企业资源计划管理系统，集成生产经营及生产管理业务，提高业务自动化程度及工作效率。结合物联网射频识别（RFID）技术应用，完善仓储现有入库、出库和盘点过程的管理，实现物料精细化、精准化管理，建立智能精细化生产典范。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

通过实施装置在线优化，提高生产敏捷性。推广应用先进控制（APC）和实时优化（RTO）技术，根据原料情况自动将装置总处理量最大化，并进行实时调整，实现装置全流程以效益为核心的闭环优化运行，提高生产敏捷性。对关键设备设置应用导航，实现操作规程标准化、程序化，提升操作效率。对生产工艺及设备进行在线诊断，及时预知设备、仪表性能下降及故障风险，保障运行性能，提高设备运行平稳率。（牵头单位：工信和科技局，

责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

通过生产管控数字化，提高生产安全性。建立报警知识库，为操作人员提供有效操作指导，遵从统一标准，实现对控制层的报警优化，减少无效报警，提高报警有效性。推广应用专业安环管控软件，从单一记录事故事件向实时、智能、知识的综合应用方向发展，逐渐转化为以风险为核心的安环管控，实现日常情况下的全方位监控和预警，以及事故状态的应急处理和指导，降低管理难度，提高管理效率及安全高效运营管控水平。（牵头单位：应急管理局，责任单位：工信和科技局、发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

（六）产业链创新提升行动

强化企业创新主体地位。深入实施“科技兴蒙”行动，落实市“科技新政 30 条”，加大高新技术企业、科技型中小企业精准培育力度，推动各类科技创新要素向企业集聚。做好服务需求调研摸底，加强精准培育服务，建立高新技术企业培育库，对入库企业进行免费培训和专项辅导，对其研发项目予以优先支持，构建“科技型中小企业—高新技术企业—高成长企业—科技领军企业”梯次培育机制。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：达拉特经济开发区）

提升创新平台载体能力。充分发挥达拉特旗现代煤化工产业集聚优势，落实各类创新平台支持政策，围绕氯碱化工、煤基新材料、清洁能源化工等煤化工关联重点产业建设一批重点实验

室、企业研究开发中心等科技创新平台。加强线上线下科技成果展示、对接工作，建立企业技术需求库，开展科技成果信息发布、共享、推介等全方位服务，着重培养创新成果匹配整合能力，实现科技研发、科技转化、创新创业、人才培养、技术示范等一体化发展。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

集聚高层次创新创业人才。把握鄂尔多斯市建设鄂尔多斯实验室、碳中和研究院等新型研发机构的契机，依托《达拉特旗人才科创基地建设方案》布局建设现代煤化工人才集聚中心。强化汇达普罗、默锐、荣信化工等龙头企业创新主体作用，加强与大连物化所、陕西煤科院等科研院所的联系，柔性引进科研团队，在煤化工、新材料、新能源、固废综合利用等方面发挥各自优势，助推地方经济实现绿色发展、高质量发展。深入推进“青英倍增”计划，通过校地企合作的模式，加强与内蒙古大学、内蒙古财经大学、陕西科技大学等高校全方位战略合作，吸引更多优秀青年到达拉特旗创新创业。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：组织部、达拉特经济开发区）

（七）空间载体聚能行动

聚力建设一体化示范园中园。重点依托荣信化工、亿利等龙头项目，通过“小集中 大集聚”，规划建设达拉特化学工业园，下辖四个区块，包括合成气、甲醇、烯烃延链补链的精细化工及新材料核心区、以亿利为核心的氯碱化工绿色转型区、以恒星化

学为代表的有机硅示范引领区、以旭辉和兴辉为代表的固废资源利用区，推动能源资源、基础设施、物流、环保监控、安全5个“一体化”发展模式，形成集聚协同发展核心优势。（牵头单位：达拉特经济开发区，责任单位：工信和科技局、发展和改革委员会）

完善园中园公共服务设施。根据达拉特经济开发区已建、在建及规划项目对水、电、气、汽等的需求总量，在达拉特化学工业园统一规划、集中建设集供热、氢能、工业气体、污水处理、危险废弃物处理为一体的“达拉特绿岛”。统筹布置达拉特化学工业园公共管廊，有效连接各区块及龙头企业，为企业提供一体化公用工程服务的方案。（牵头单位：达拉特经济开发区，责任单位：工信和科技局、发展和改革委员会、水利局、达拉特供电分局、生态环境局达拉特旗分局）

（八）现代物流培优行动

融合优化交通物流。推动物流基础设施迭代升级，形成便捷、通畅、高效的交通基础设施网络。持续推动“四好农村路”高质量发展、加快推进国道、省道等干线公路新建、改扩建提升工程、分年度实施一批旅游路、资源路、产业路、较大人口规模自然村通硬化路等农村公路项目，进一步提高公路网密度、通达深度和服务水平。依托包西线、包神线等既有铁路干线，加快建设三垆梁物流园铁路专用线工程。持续推进铁路专用线、多式联运场站建设，支持铁路专用线进企业、进枢纽，积极与天津、秦皇

岛等环渤海港口对接，实现发送货物由铁路专用线运输至包西线或包神线铁路集运站，铁路运输至环渤海港口，打通公铁水联运衔接“最后一公里”。（牵头单位：交通运输局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

做强大宗商品物流。以煤炭、煤化工、新材料等优势产业为重点，加强与企业和产业集聚区生产物流系统的协同，集中建设煤化工、洗配煤、新材料等生产供应和储备基地。发展“统管库存、共同配送”新模式，打造物流领军企业牵头、本地制造业龙头企业积极参与的运营团队，推动物流企业与制造业企业深度合作，提高精细化、高品质物流服务供给能力和制造业产业链协同发展水平，增强制造业供应链弹性。以高头窑产业功能区为核心，建设洗选储配输有机融合的现代煤炭物流体系；依托三垆梁综合物流园，积极申报办理铁路危险品货物运输资格，从根本上解决园区运输成本高和危货运输不安全等短板问题。（牵头单位：发展和改革委员会，责任单位：工信和科技局、达拉特经济开发区）

创新发展智慧物流。深入实施“互联网+高效物流”，加快大数据、物联网、云计算、北斗导航、生物识别等现代信息技术在物流跟踪、认证、交易、支付、监管、信用评价等环节的应用推广。依托鄂尔多斯、包头等市级互联网信息公共服务平台、物流信息共享及调度平台，建立达拉特旗大宗产品智慧物流平台。提升仓储配送智能化水平，完善智能物流配送调配体系，重塑企业物流业务流程，创新企业资源组织方式，提高煤炭、危化品等大

宗产品仓储、配送等环节运行效率及安全水平。（牵头单位：工信和科技局，责任单位：发展和改革委员会、达拉特经济开发区）

五、保障措施

（一）强化组织领导

深入推进重大产业项目“领导专项督办制”，重大项目设定“一对一”包办服务，实行“全程跟踪”和“主动帮办”，推动项目尽早落地。围绕产业发展设立“链长制、群长制、盟长制、组长制”，强化政府部门与化工园区产业发展工作领导小组对接交流，建立园区间联席会议制度，加强对重大工程与项目实施工作组织协调、统筹规划和政策指导。

（二）强化要素保障

对列入国家、自治区级规划的重大项目在土地预审、资源配置、项目融资等方面应给予政策支持。深入实施能源运行新机制，支持煤化工企业与发电企业扩大电力直接供应交易量和覆盖面，降低企业用电成本。充分发挥财政资金引导作用，利用各级专项资金和基金，积极撬动社会资本和金融资产，保障煤化工项目融资需求；加快构建现代化综合物流运输体系，协助企业降低物流成本。

（三）强化安环监管

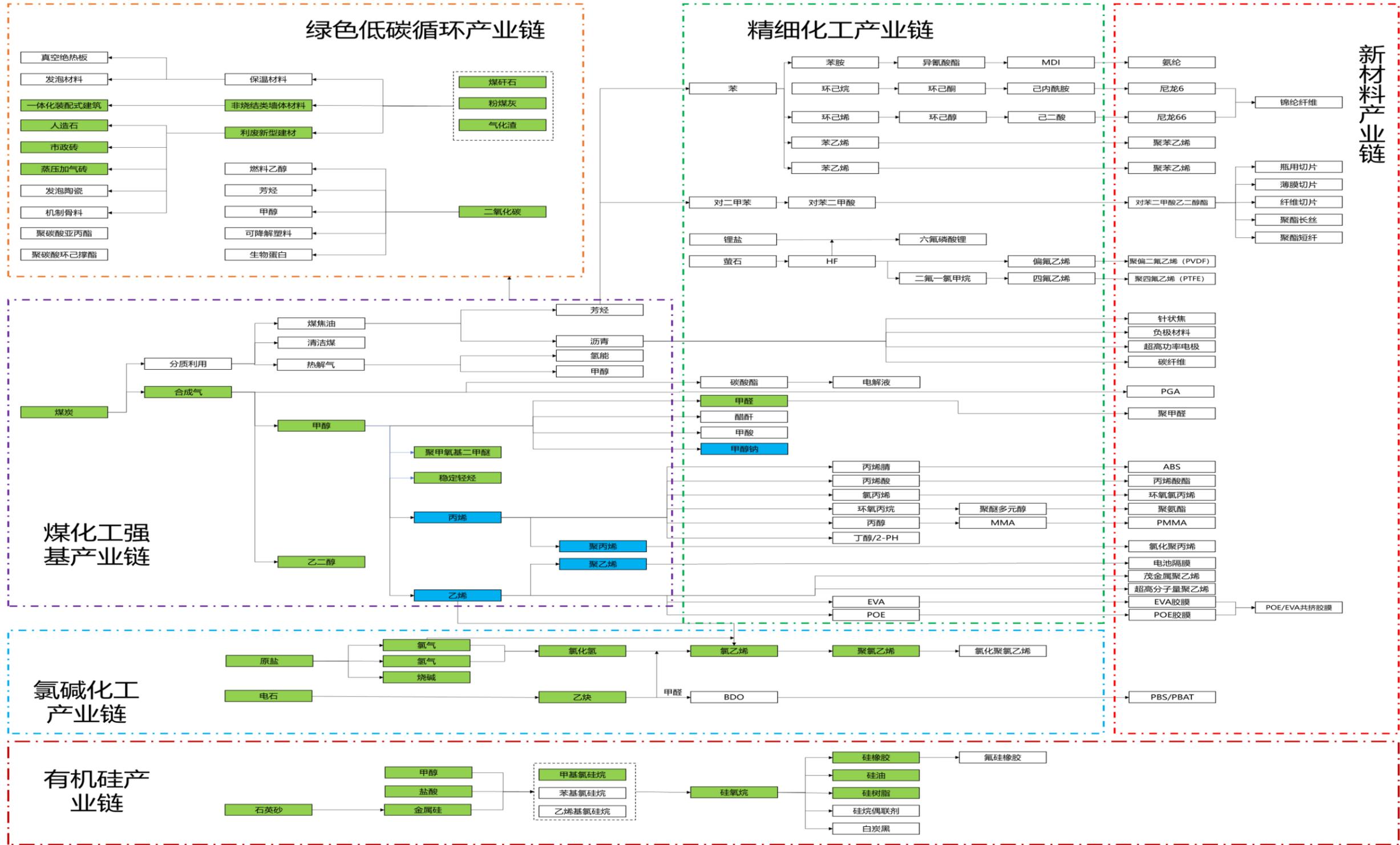
建立全旗统一的安全生产监管体系和环保实时监控系統，建成集公安、消防、环保、安监于一体的项目区应急响应中心，加强项目区应急队伍和应急物资储备建设，实现多部门、多队伍联

动的一体化应急救援体系，切实加强安全和环保监管力度。落实企业安全生产主体责任，通过智能化改造、数字化转型，立足机械化换人、自动化减人、采用湿式除尘、完善安全设施、低毒无毒替代等方式，全面提升企业本质安全水平。

（四）强化跟踪评价

加强与国家、自治区、鄂尔多斯市相关规划的衔接，分解细化目标，强化规划指导性、权威性。建立实施方案动态评估机制，对实施的阶段成果进行动态监测。组织开展年度监测、中期评估和终期评估，对发展目标、任务进展情况、执行过程、实施效果进行系统分析和综合评价，对标对表先进经验，明确发展短板、存在问题、制约因素，督促发展目标、各项任务落实完成。

附件1 产业链全景图



附件 2 重点招商企业

序号	产品名称	招引企业	企业所在地
一	煤化工		
1.	分质分级利用	陕煤集团	陕西西安
		中煤能源	北京
二	精细化工		
1.	碳酸二甲酯	石大胜华	山东东营
		浙江石化	浙江舟山
		华鲁恒升	山东德州
2.	醋酐	丹化科技	江苏镇江
		鲁南化工	山东淄博
3.	丙烯酸	广西华谊	广西钦州
		卫星石化	浙江嘉兴
		万华化学	山东烟台
4.	丁醇	延安能化	陕西延安
		广西华谊	广西钦州
5.	环氧丙烷	昇科化工	江苏泰州
		扬子巴斯夫	江苏南京
		上海华谊	上海
6.	苯酚/丙酮	维远股份	山东东营
		宁波台化	浙江宁波
7.	双酚 A	科思创(中国)	上海

序号	产品名称	招引企业	企业所在地
		鲁西化工	山东聊城
		瑞恒新材	江苏连云港
8.	湿电子化学品	江化微	江苏无锡
		格林达	浙江杭州
		晶瑞电材	江苏苏州
9.	电子特气	金宏气体	江苏苏州
		华特气体	广东佛山
10.	聚四氟乙烯	巨化股份	浙江衢州
		永和股份	浙江衢州
11.	聚偏二氟乙烯	阿科玛（常熟）	苏州常熟
		索尔维（常熟）	苏州常熟
		吴羽（常熟）	苏州常熟
12.	1, 4-丁二醇（BDO）	河南能源	河南郑州
		君正化工	内蒙古乌海
		同德化工	山西忻州
13.	甲醛	云天化	云南昆明
		神华宁煤	宁夏银川
三	新材料		
1.	聚碳酸酯	平煤神马	河南平顶山
		盛通聚源	河南濮阳
		浙铁大风	浙江宁波

序号	产品名称	招引企业	企业所在地
2.	PMMA	镇江奇美	江苏镇江
		苏州双象	江苏苏州
3.	聚氨酯	万华化学	山东烟台
		美瑞新材	山东烟台
4.	电池隔膜	恩捷股份	云南玉溪
		星源材质	广东深圳
		璞泰来	上海
5	茂金属聚乙烯	齐鲁石化	山东淄博
		大庆石化	黑龙江大庆
		独山子石化	新疆克拉玛依
6	超高分子量聚乙烯	同益中	北京
		九江中科	江西九江
7	EVA 及胶膜	江苏斯尔邦	江苏连云港
		联泓新科	山东滕州
		扬子石化	江苏南京
8	POE 及胶膜	京博石化	山东滨州
		福斯特	浙江杭州
		赛伍技术	江苏苏州
9	聚酯	东方盛虹	江苏苏州
		荣盛石化	浙江杭州
		恒逸石化	浙江杭州

序号	产品名称	招引企业	企业所在地
10	聚苯乙烯	星辉环材	广东汕头
		江苏莱顿	江苏宜兴
		雅仕德	江苏张家港
11	PBS/PBAT	蓝山屯河	新疆昌吉
		康辉新材	辽宁营口
		汇盈新材	山东淄博
12	聚乙醇酸（PGA）	神华榆林	陕西榆林
		丹化科技	江苏镇江
		浦景化工	上海
13	碳纤维	中筒科技	江苏常州
		光威复材	山东威海
		恒神股份	江苏丹阳
14	针状焦	锦州石化	辽宁锦州
		益大新材	山东济宁
15	超高功率电极	方大炭素	甘肃兰州
		中泽集团	辽宁沈阳
		升能集团	四川广元
四	氯碱化工		
1.	氯化聚氯乙烯	高信化学	山东潍坊
		天业集团	新疆石河子
2.	环氧氯丙烷	山东海力	山东淄博

序号	产品名称	招引企业	企业所在地
		江苏海兴	江苏盐城
五	有机硅		
1.	有机硅单体及中间体	合盛硅业	浙江嘉兴
		湖北兴发	湖北宜昌
		唐山三友	河北唐山
2.	硅油	润禾材料	浙江海宁
		东岳硅材	山东淄博
3.	硅树脂	新安股份	浙江杭州
		东岳硅材	山东淄博
4.	硅烷偶联剂	江瀚新材	湖北荆州
		江苏国泰	江苏张家港
5.	白炭黑	确成股份	江苏无锡
		联科科技	山东潍坊