

达拉特旗水利发展“十二五”规划报告

达拉特旗水利局

二〇一〇年六月二十日

达拉特旗水利发展“十二五”规划报告

达拉特旗水利局
二〇一〇年六月二十日

参加编写人员

审核：林金栋（达拉特旗水利局局长，高工）

审查：王志荣（达拉特旗水利局副局长 工程师）

编制人员：白羽 杜文光 李锋 张冰雪 王海军
石慧东 高瑞霞 温晓琴 张鑫明 张黎亮

前 言

“十一五”时期，党中央、国务院高度重视水利工作，提出了由传统水利向现代水利，可持续发展水利转变的治水思路，中央和地方大幅度增加了对水利的投入，政府和广大人民群众兴修水利的积极性空前高涨。在上级水利部门的支持帮助下，在旗委、旗政府的重视下，我们抓住国家实施西部大开发等重大历史机遇，广泛、深入、持久地掀起了水利建设新高潮，以病险水库除险加固、解决人畜饮水困难、黄河防御工程、水资源开发利用为重点的水利工程建设取得历史性突破，水资源节约、保护和配置得到高度重视，水利管理和改革稳步推进，依法治水取得新进展。

“十二五”时期，是形成较为完善的水利基础设施体系的关键时期，是着力推进民生水利的重要时期，是全面深化水利改革、加强水利管理的攻坚时期。我们一定要把思想和行动统一到党中央、国务院的要求和部署上来，深入贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，正确把握水利发展的阶段性特征，科学编制水利发展“十二五”规划，加快推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变，为全面建设小康社会提供有力的水利支撑和保障。

随着经济社会的全面发展和城乡统筹一体化的发展，水已成为国民经济发展中必不可少的生产要素，水利已成为服务于全旗工业经济、城镇建设、现代农牧业和社会民生发展的重要行业，是各项产业发展的重要依托，是事关国计民生的公益性事业。其作用越来越凸显。为此我们下一步要从战略的眼光、发展的角度去突破，寻求水利新发展、大发展、可持续发展，为全面完成“打造大基地、发展大园区、建设大城市、搞好大物流、构筑大旅游”五大战略目标提供水支撑。为此，我们认真开展了达拉特旗水利发展“十二五”规划编制工作，在广泛调查研究的基础上，依据国家有关方针政策和《鄂尔多斯市国民经济和社会发展规划第十二个五年规划纲要》，反复征求并听取各方面的意见，与现有水利规划、相关行业规划、国民经济和社会发展规划等相衔接，编制了达拉特旗水利发展“十二五”规划。

目录

1 概述.....	1
1.1 自然与社会经济概况.....	1
1.1.1 政区概况.....	1
1.1.2 自然资源概况.....	1
1.1.3 经济社会发展概况.....	3
1.2 达拉特旗水利发展现状.....	3
1.3 水利工程在达拉特旗国民经济和社会发展中的作用.....	3
2 “十一五”期间完成水利工程情况综合评价.....	5
2.1 “十一五”水利设施能力及效益情况.....	5
2.2 “十一五”水利基建投资完成情况.....	5
2.3 达拉特旗水利发展形势及存在的主要问题.....	10
2.3.1 发展形势.....	10
2.3.2 存在的问题:	11
3 “十二五”规划总体任务.....	12
3.1 “十二五”规划指导思想、原则、水平年.....	12
3.1.1 指导思想.....	12
3.1.2 基本原则.....	12
3.1.3 规划水平年.....	13
3.2 十二五规划编制依据:	13
3.3 “十二五”规划范围.....	13
3.4 “十二五”规划的总体发展目标.....	14
3.4.1 水利建设目标.....	14
3.4.2 水利改革与管理目标.....	15
4 防洪抗旱减灾规划.....	17
4.1 防洪除涝现状.....	17
4.1.1 黄河防洪现状.....	17
4.1.2 孔兑防洪现状.....	17
4.2 可持续发展对防洪除涝的需求.....	17
4.3 防洪除涝规划主要建设内容.....	18
4.3.1 防洪除涝规划主要目标.....	18
4.3.2 防洪除涝规划主要建设内容.....	18
4.4 抗旱现状.....	19
4.4.1 抗旱基础工程现状.....	19
4.4.2 抗旱减灾管理体系现状.....	20
4.5 可持续发展对抗旱的需求.....	20

4.6 抗旱规划主要内容	21
4.6.1 已建水库新建管道输水及配套工程	21
4.6.2 提水工程及配套	21
4.6.3 地下水工程及配套	21
4.6.4 抗旱服务组织建设	22
4.6.5 旱情监测站建设	22
4.6.6 规划估算总投资	22
5 民生水利规划	23
5.1 农村饮水安全规划	23
5.1.1 农村饮水安全现状	23
5.1.2 可持续发展对农村饮水安全的需求	23
5.1.3 农村饮水安全规划主要内容	24
5.2 大型灌区改造规划	25
5.2.1 大型灌区改造现状	25
5.2.2 可持续发展对大型灌区改造的需求	27
5.2.3 大型灌区改造规划主要内容	28
5.3 病险水库(闸)除险加固规划	29
5.3.1 病险水库(闸)除险加固现状	29
5.3.2 可持续发展对病险水库(闸)除险加固的需求	30
5.3.3 病险水库(闸)除险加固规划主要内容	30
5.4 农田水利规划	31
5.4.1 农田水利现状	31
5.4.2 可持续发展对农田水利的需求	32
5.4.3 农田水利规划主要内容	33
6 水资源开发利用规划	35
6.1 水资源开发利用现状	35
6.2 可持续发展对水资源的需求	36
6.3 水资源开发利用规划主要内容	37
7 水资源节约保护规划	38
7.1 水资源节约保护现状	38
7.1.1 深入开展水法规宣传活动,提高广大群众节水意识	38
7.1.2 大力发展节水灌溉农业	38
7.1.3 依法规范工业企业用水行为	38
7.1.4 切实加强城镇水源地保护	39
7.2 可持续发展对水资源节约保护的需求	39
7.3 水资源节约保护规划主要内容	40
8 水利行业能力建设规划	41

8.1 水文水资源和水土保持监测能力建设规划.....	41
8.1.1 水文与水利信息化发展现状.....	41
8.1.2 可持续发展对水文与水利信息化发展的需求.....	42
8.1.3 水文与水利信息化发展规划总体布局 and 主要建设内容.....	43
8.2 人才队伍建设和科技创新规划.....	44
8.2.1 人才队伍建设和科技创新现状.....	44
8.2.2 可持续发展对人才队伍建设和科技创新的需求.....	44
8.2.3 人才队伍建设和科技创新规划总体布局 and 主要建设内容.....	46
9 水利管理与改革.....	47
9.1 涉水事务社会管理改革.....	47
9.2 水利行业管理改革.....	48
9.3 水利改革.....	48
9.3.1 投融资体制改革.....	49
9.3.2 水价机制改革.....	50
9.3.3 农村小型水利改革.....	50
9.4 水利工程建设和管理体制变革.....	51
10 投资估算.....	54
10.1 投资主要指标.....	54
10.2 投资结构.....	54
11 综合评估.....	55
11.1 防洪抗旱减灾综合评估.....	55
11.2 民生水利评估.....	55
11.2.1 农村饮水安全工程评估.....	56
11.2.2 大型灌区改造评估.....	57
11.2.3 病险水库(闸)除险加固评估.....	58
11.2.4 农田水利工程评估.....	60
11.3 水资源开发利用综合评估.....	61
11.4 水资源节约保护综合评估.....	62
11.5 水利行业能力建设综合评估.....	62
11.6 水利管理与改革综合评估.....	63
12 保障措施.....	65
12.1 体制保障.....	65
12.2 投资保障.....	65
12.3 政策法规保障.....	65
12.4 规划保障.....	65
12.5 科技保障.....	66
12.6 人才队伍保障.....	66

12.7 实施保障机制.....	66
------------------	----

1 概述

1.1 自然与社会经济概况

1.1.1 政区概况

达拉特旗位于“呼—包—银”经济带腹地，自治区西南部，黄河中游南岸，鄂尔多斯高原北端。地理坐标：东经 $109^{\circ} 00'$ — $110^{\circ} 45'$ ，北纬 $40^{\circ} 00'$ — $40^{\circ} 30'$ 。北与包头市、巴彦淖尔市隔河相望，东南西分别与准格尔旗、东胜区、杭锦旗接壤。全旗辖 1 个苏木、7 个镇，130 个行政村（嘎查）、5 个街道工作委员会。全旗东西长 133 公里，南北宽 66 公里，总面积 8188 平方公里。全旗总人口 354274 人，农牧业人口 287984 人，占总人口的 81.3%；非农牧业人口 66290 人，占总人口的 18.7%。

1.1.2 自然资源概况

达拉特旗地形南高北低，海拔高度由 1500 米降至 1000 米。分三大自然类区，南部属鄂尔多斯台地北端，占总面积的 54%，系丘陵土石山区，土壤属粟钙土类，矿藏丰富，地势起伏较大，水土流失严重；中部为库布其沙带，占总面积的 19%，土壤属沙壤土，宜林宜牧，水土流失特别严重；北部为黄河冲积平原，占总面积的 27%，地势平坦，土壤属灌淤草甸土类，是国家商品粮基地和国家农业开发区。达拉特旗属典型的温带大陆性气候，大陆度 75%，干燥少雨，冬寒夏热，昼夜温差大，年均日照时数约 3000 小时，年均气温 $6.1-7.1^{\circ}\text{C}$ ，无霜期 135—150 天，年均降水量 240—360 毫米，降水主要集中在 7—9 月份。黄河过境全旗流程 190 公里，是国家确定的黄河治理重点段落之一。境内有 10 条南北走向的季节性河流（孔兑），均系黄河一级支流，自西向东依次是：毛不拉孔兑，长 110.9 公里；布尔斯太沟，长 73.8 公里；黑赖沟，长 69.2 公里；西柳沟，长 105.5 公里；罕台川，长 77.4 公里；壕庆河，长 34.2 公里；哈什拉川，长 92.4 公里；母花沟，长 77.2 公里；东柳沟，长 75.4 公里；呼斯太沟，长 65 公里。10 条季节河发源于鄂尔多斯台地，穿越库布其沙漠汇入黄河，年均向黄河输送泥沙 2420 万吨，荒漠化和水土流失面积达 6369 平方公里。达拉特旗地处黄河“几”字弯南岸，水资源较丰富。全旗的水资源由地下水、

境内地表水和过境黄河水三部分组成。地下水资源可开采量 4.62 亿立方米,水质好、易开采,开采深度 30—80 米,单井涌水量 30-50 立方米/小时,现状近年平均开采地下水资源 2.3 亿立方米,主要以农灌为主,地下余水 2.32 亿立方米。达旗由于地理位置特殊,有四个较好的地下水水源补给条件,一是过境黄河有 190 公里长的侧向补给线,二是旗境内有 10 条季节性河流,平时均有径流,能够侧向补给地下水,三是南部高原台地 5000 多平方公里范围的地下水向北流可形成有效的地下径流补给;四是 2000 多平方公里的库布其沙漠降雨下渗可形成有效的地下径流补给。地表水均来自于黄河一级支流,即“十大孔兑”,发源于东胜地区分水岭,发源地距入河口高差均在 500 米左右,河长 70-80 公里。洪水具有峰高量大历时短难利用的特点。平时均有清水径流,流量在 0.15-0.8 立方米/秒之间。地表水资源量为 1.44 亿立方米,可利用量 0.92 亿立方米,现状年利用 0.058 亿立方米,主要为清水,用于农业灌溉,其余水量兼为洪水须通过建设水利水保工程的途径对“十大孔兑”地表水资源进行利用。目前黄委规划院正在进行“十大孔兑”综合治理规划,拟在我旗境内库布其沙区内规划建设 13 处蓄滞洪区,主要用于减沙、淤地,如果利用好,也可作为工业用水的补给。此外我旗有 11 座水库已经在水利部登记注册,但均为病险水库,其中乌兰水库、乌兰淖水库、恩格贝 3 号水库、召沟水库正在进行除险加固,工程完工后水库的总库容为 2345.31 万立方米,年蓄水量 1212 万立方米,可利用量为 925 万立方米。水矿化度均小于 1.0 克/升,可作为工业用水和城市发展的水源地。黄河水年过境 310 亿立方米,批准达旗农业灌溉水量 1.6 亿立方米,2005 年黄委批准鄂尔多斯工业项目采取水权转换方式转换用水指标 1.3 亿立方米,工程已经在杭锦旗黄灌区实施完毕。我旗共取得用水指标 5928 万立方米,其中达电 2043 万立方米,亿利 PVC1704 万立方米,新奥 650 万立方米,广晶公司 1531 万立方米。2006 年自治区根据鄂尔多斯工业项目的进展,又从河套灌区通过节水工程调剂 2 亿立方米分配到鄂尔多斯,该指标需通过水权转换的方式取得。现在二期水权转换工程已经在我旗实施,计划转换水量 1.0 亿立方米,总投资 14 亿元左右。现水指标已经分配完毕,我旗只有兴辉陶瓷取得用水指标 150 万立方米。达旗工业用水的黄河水取水口规划在镫口建设,年取水量为 1.0 亿立方米,其中一期工程向我旗工业园区供水 5000 万立方米。汇通水务公司暂

通过打侧渗井向亿利 PVC 供水 1700 万立方米。另外，树林召城市污水处理厂一期工程污水处理能力为 1.5 万立方米/日，现平均日处理 0.7 万立方米，除少量供新奥项目外，大部分排入毛莲圪卜。

1.1.3 经济社会发展概况

达拉特旗是国家重要的商品粮生产基地，是鄂尔多斯市乃至内蒙古自治区粮食主产区，历史上曾以达老大（农业）著称。“十一五”以来，旗委、政府转变思路，调整布局，实现了由农牧业大旗向工业强旗的跨越式转变。目前已初步形成了以煤电、化工、建材、农畜产品加工转化四大产业为主导的循环型产业集群，为全力打造“内蒙古自治区能源化工基地”，全面树立大工业发展思路奠定了坚实的基础。2009 年，全旗实现生产总值 290 亿元，财政总收入 26.2 亿元；城镇居民人均可支配收入 22000 元；农牧民人均纯收入 7864 元。在第九届全国县域经济基本竞争力与科学发展评价中，达拉特旗名列中国西部百强县（市）第 14 位。

1.2 达拉特旗水利发展现状

达拉特旗水利发展经历三级式跳跃发展，“水利是农业的命脉”，这是建国之初的论断；“水利是国民经济的基础设施”，这是改革开放的经验；“水利是国民经济的重要基础设施”，是现代水利发展的定位。通过多年水利建设，我旗已建立了较为完善的水利防灾减灾体系和水资源开发、利用、节约、保护体系，为抗御干旱洪涝等自然灾害和推动全旗农牧业产业化、新型工业化和城乡统筹发展发挥了显著作用。

截至目前，全旗有黄河堤防 160.104 公里，防洪穿堤涵闸 43 座，机电井 18547 眼，机电排灌站 69 座，装机 347 台，12860 千瓦。全旗有效灌溉面积达 145.94 万亩，节水面积达到 89.85 万亩，其中：喷灌面积达到 22.89 万亩，微灌 0.68 万亩，低压管灌 18.06 万亩，渠道防渗 48.22 万亩，有效除涝面积 17.25 万亩，旱涝保收面积 67.45 万亩。

1.3 水利工程在达拉特旗国民经济和社会发展中的作用

随着经济社会的全面发展和城乡统筹一体化的发展，水已成为国民经济发

展中必不可少的生产要素，水利已成为服务于全旗工业经济、城镇建设、现代农牧业和社会民生发展的重要行业，是各项产业发展的重要依托，是事关国计民生的公益性事业。其作用越来越凸显。为此我们下一步要从战略的眼光、发展的角度去突破，寻求水利新发展、大发展、可持续发展，为全面完成“打造大基地、发展大园区、建设大城市、搞好大物流、构筑大旅游”五大战略目标提供水支撑。

2 “十一五”期间完成水利工程情况综合评价

2.1 “十一五”水利设施能力及效益情况

十一五期间,我旗紧紧抓住国家加大三农投入的契机,以“发展水利为了人民,发展水利依靠人民,发展的成果由人民共享”为宗旨,为全旗经济社会各项事业又好又快发展提供重要的服务保障。十一五期间累计完成水利投资3.96亿元,共解决农村牧区5.12万人和35万头(只)牲畜的安全饮用水问题;对全旗4座病险水库实施了除险加固,对77.87公里的堤防进行加固;全旗有效灌溉面积达到145.94万亩,节水灌溉面积达到89.85万亩;水资源管理与配置、法制建设、体制改革、科技创新、信息化建设、水利队伍建设等各个领域的能力和水平都得到显著增强,为推进大规模水利建设和强化水资源管理创造了良好条件,为推动和促进我旗经济社会全面发展提供有力支撑。

2.2 “十一五”水利基建投资完成情况

达拉特旗十一五期间投入水利建设资金3.96亿元,其中中央资金9982万元,自治区配套资金655万元,市级配套资金26128.1万元,旗级配套资金2109.75万元,其他资金2834.9万元。

主要工程投资及完成工程量:1、防洪应急抢险工程总投资5384万元,实际到位3796万元,中央到位3606万元,市级到位190万元,完成土方284.51万立方米,石方12.97万立方米,加固堤防3.2公里。

2、病险水库除险加固工程概算总投资7795.55万元,实际到位6865万元,其中中央到位4524万元,自治区到位722万元,市级到位631万元,旗级到位1196万元,完成土方41.27万立方米,石方7.44万立方米,砼29805立方米,金属结构1310吨。

3、2006大型灌区续建配套项目计划总投资326.15万元,实际到位220万元,中央到位220万元,完成土方1.36万立方米,石方0.02万立方米,改善灌溉面积1.5万亩,完成渠道衬砌6.8公里,渠道建筑物27座。

表 2-2-1
2006 年主要水利工程投资情况表

项目名称	工程总投资	实际到位	中央到位资金	自治区配套资金	市级配套资金	旗级配套资金	企业自筹	完成投资	市级下达	旗级投入	完成情况
一、市级指标									152		
防汛费									50		
水利建设基金									80		
特大抗旱补助费									22		
二、基建项目	4744	3156	3156					3156			
03 应急抢险项目	3607	2246	2246					2246			完成土方 270.17 万立方米, 石方 3.75 万立方米, 加固堤防 3.2 公里。
乌兰十队(北海)险工	1137	910	910					910			完成土方 10.19 万立方米, 7.7 万立方米。

表 2-2-2 2007 年主要水利工程投资情况表

项目名称	工程总 投资	实际到 位	中央到 位资金	自治区 配套资 金	市级配 套资金	旗级配 套资金	企业自 筹	完成总 投资	市级下 达	旗级投 入	完成情况
一、市级指标									614		
防汛费									290		
农田水利补助									214		
应急抢险费									70		
特大抗旱补助 费									40		
二、基建项目	5110.62	4216	3116	135	132	833		4216			
乌兰水库项目	2777	2683	1850			833		2683			完成土方 21.63 万立方米， 石方 4.15 万立方米，砼 11685 立方米，金属结构 1058 吨。
人饮项目	2003.62	1313	1046	135	132			1313			
06 年大型灌区 项目	330	220	220					220			完成土方 1.36 万立方米， 石方 0.02 万立方米，改善 灌溉面积 1.5 万亩，完成渠 道衬砌 6.8 公里，渠道建筑 物 27 座。

表 2-2-3
2008 年主要水利工程投资情况表

项目名称	工程总投资	实际到位	中央到位资金	自治区配套资金	市级配套资金	旗级配套资金	企业自筹	完成投资	市级下达	旗级拨入	完成情况
一、市级指标									2460		
防汛费									490		
农田水利补助									45		
险工抢险费									1200		
特大抗旱补助费									50		
东海心末级渠系配套资金									675		
白泥井规模化种植	327										
二、基建项目	3962.69	3587.1	2320	519	648.1		100	3487.1			
乌兰淖水库项目	2642	2416	1488	338	490		204.7	2520.7			完成土方 18.97 万立方米，石方 1.92 万立方米，砼 15673 立方米，金属结构 216 吨。
恩格贝Ⅲ号水库项目	711.79	618	389	88	141		57.8	675.8			完成土方 0.67 万立方米，石方 1.37 万立方米，砼 2447 立方米，金属结构 36 吨。
人饮项目	608.9	553.1	443	93	17.1			553.1			

表 2-2-3
2008 年主要水利工程投资情况表

项目名称	工程总投资	实际到位	中央到位资金	自治区配套资金	市级配套资金	旗级配套资金	企业自筹	完成投资	市级下达	旗级投入	完成情况
一、市级指标											
防汛费									860		
农田水利补助									135		
山洪灾害建设补助									50		
水利建设基金									200		
特大抗旱补助费									95		
二、旗级指标									80		
水资源返还项目										1176.75	
九大渠引洪工程										70	
其他										56	
凌期物料储备资金										36	
白泥井现代农业高效节水项目		400							300	100	
恩格贝高效节水项目		514.75								400	
四村险工项目	640	640	450		190			640		514.75	完成土方 4.15 万立方米，石方 1.51 万立方米。
恩格贝、壕庆河、马莲壕滞洪区项目		900			800	100					
人饮项目	144	144	143	1				144			
召沟水库		1193	797		296		100				
09 应急堤防工程	27841.81	19976			19976						

2.3 达拉特旗水利发展形势及存在的主要问题

2.3.1 发展形势

2.3.1.1 战略的需求:

“十二五”期间,达拉特旗根据党的十七届三中、四中全会提出的目标和要求,全面落实市委、政府“城乡统筹、集约发展”、“结构转型、创新强市”两大战略,进一步提升水利的支撑和保障能力,确定了“打造大基地、发展大园区、建设大城市、搞好大物流、构筑大旅游”五大战略目标。目标能否实现,与水利支撑、保障、服务能力密切相关。因此,加强水利基础设施建设,提高水资源保障能力,大力发展民生水利仍是我旗水利发展的主题,也是十二五期间我旗水利发展的重点。

2.3.1.2 发展的需求:

水利已不只是单纯的农田水利,而且涉及到工业经济、城镇建设、城乡统筹、三农等领域,其作用越来越显著。我旗城乡一体化、城镇工业化、农牧业产业化的实现都离不开水利。为此,十二五期间,水利发展着眼于当前水利发展形势,紧跟水利行业政策,立足我旗实际,全面树立“三化互动水支撑,工业强旗水保障,发展水利惠民生”发展思路,为推动和促进我旗各项事业全面发展提供有力的水利支撑。

2.3.1.3 现实的需求:

我旗地域位置优越,黄河沿北缘蜿蜒 190 公里,黄河南岸是国家著名的商品粮基地。目前,我旗已初步形成以煤电、化工、建材、农畜产品加工转化四大产业为主导的循环型产业集群。随着项目的引进、企业的入住,人口的涌入,水的作用将越来越重要,水资源已成为引领全旗各项事业快速发展的主导因素。因此,在十二五期间,争取水、管好水、用好水将成为水利部门的工作重点,水利工程的建设要紧紧围绕这三个方面,做好水文章,为达旗新的腾飞提供服务保障。另外由于地域位置的特殊性,治理水患、变害为利历来是我旗水利工作的重中之重,实现由传统控制洪水向洪水管理转变,为全旗经济社会发展提供安全的屏障,是十二五期间水利部门继续遵循的主旨。

2.3.1.4 民生的需求:

水利是国民经济重要的基础，发展民生水利，增加农牧民收入，提高改善人民群众生活水平，是水利发展的宗旨。我旗是传统的农业大旗，农业人口仍占较大比重，要想实现全面发展，关键在农村，后劲也在农村。我旗地域辽阔，沿河地区土壤肥沃，水资源较为充足，发展农业有着得天独厚的条件。经过多年建设，我旗水利基础设施已初具规模，但从农牧业产业化发展、城乡统筹发展的需求来看，水利基础设施依然十分薄弱。十二五期间，我旗水利发展以提高水利基础设施建设为着力点，积极发展现代农村水利，促进农牧民增收、增效，为有效解决三农问题发挥重要作用。

2.3.2 存在的问题：

一是经过多年建设，我旗农田水利基础设施已具备一定规模，但与快速发展的现代农牧业、新型工业经济和城乡统筹的新要求、新形势还不相适应，基础设施依然薄弱，农业节水灌溉仍处在示范推广阶段，排灌系统不配套，许多工程均建于六、七十年代，且标准低，经过多年运行，失修老化，工程效益不能充分显现，急需解决。水利的集约化发展是水利发展的趋势，也是我们最终实现的目标，但从我旗水利工程整体上来看，粗放式运营依然存在，要从根本实现转变，还需一段时间。

二是我旗的水资源总量不足，且分布不均匀，随着工业化、城镇化步伐的加快，水资源供需矛盾日益突出，节约用水，走可持续发展的路子已势在必行。如何为达旗经济社会又好又快发展提供可持续的水源保障，已成为紧迫而极其重要的课题。争取水、管好水、用好水成为今后水利工作的重中之重。

三是解决全旗城乡居民安全饮水问题，多年来一直是广大群众最为关心的焦点，尽管水利部门做了很大努力，但存在的问题仍很突出，发展民生水利任重而道远。

四是我旗堤防设防标准较低，特别是孔兑堤防存在安全隐患更为突出，部分河段已成为地上悬河，严重威胁两岸人民群众的生命财产和树林召镇的安全。加强堤防建设已成为我旗水利工作当务之急。

3 “十二五”规划总体任务

3.1 “十二五”规划指导思想、原则、水平年

3.1.1 指导思想

达拉特旗水利发展“十二五”规划的指导思想是：紧紧围绕党的十七大提出的宏伟目标，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，从保障经济又好又快发展和推动发展方式转变，着力改善民生，促进社会和谐稳定和生态文明建设，实行最严格的水资源管理制度，坚持以“管好资源权、放开建设权、搞活经营权”为核心的现代水利发展思路为指导，着力实现水利“发展定位、发展方式、发展重点、发展保障”的四方面转变。全面推进我旗水资源的可持续利用，不断提高水利的社会管理和公共服务能力和水平。

3.1.2 基本原则

(1) 坚持以人为本，实现发展成果共享，重点解决民生水利问题。要从保障人民群众生命财产安全、提高人民群众生活水平和生活质量的要求出发，顺应人民群众期待，解决广大人民群众最根本、最直接、最关心的生活问题。

(2) 坚持人水和谐，促进水利可持续发展，全面落实最严格的水资源管理制度。水资源开发利用要遵循自然规律和经济规律，要有超前意识和责任意识，保障水资源的可持续利用。防洪减灾工作要实现由主动控制洪水向洪水管理转变，进一步健全防灾减灾体系建设，着力提高广大人民群众的安全保障水平。

(3) 坚持因地制宜、突出重点、统筹发展的原则，统筹考虑近期和远期、“十一五”规划和“十二五”规划、已建和新建水利项目之间的关系，解决好流域、区域、城乡水利发展中的突出问题。同时要兼顾好全旗经济社会发展、农村村容村貌治理、三区发展等规划，妥善处理好相互之间的衔接问题。

(4) 坚持凸显水利效益、发挥好服务保障作用，做好“水”文章，为促进地区经济社会发展提供有力的支撑。

3.1.3 规划水平年

现状水平年：2010 年（以 2009 年水利统计资料为基础进行 2010 年水利发展状况预测与分析评价）；

规划水平年：2015 年、2020 年。

3.2 十二五规划编制依据：

1. 《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国防洪法》、《中华人民共和国水土保持法》、《中华人民共和国水污染防治法》等法律、法规；
2. 中共十七届三中、四中全会、中央 1 号文件, 自治区人代会、自治区党委 1 号文件, 市委二届九次全委会, 旗委十三届五次全委会等有关文件精神；
3. 《内蒙古自治区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、《鄂尔多斯市国民经济和社会发展第十一个五年计划纲要》、《达拉特旗国民经济和社会发展第十一个五年计划纲要》, 《内蒙古自治区水利发展“十一五”规划和 2010 年规划》、其它相关行业“十一五”计划和规划；
4. 国家水利部关于全国水利发展“十二五”规划编制总体方案和全国水利发展“十二五”规划思路报告, 自治区水利厅关于水利发展“十二五”规划编制总体方案和水利发展“十二五”规划思路报告；
5. 《黄河流域防洪规划》(国务院 2008 年批复)、水利部已批准的《全国重点地区中小河流近期治理建设规划》；
6. 《内蒙古自治区水资源综合规划》和《达拉特旗水资源评价报告》；
7. 内蒙古自治区大型灌区续建配套与节水改造规划(2009~2020 年)；
8. 《内蒙古自治区中小河流规划》；
9. 《鄂尔多斯市三区发展规划》；
10. 《国务院水管体制改革实施方案》。

3.3 “十二五”规划范围

坚持以人为本、统筹水利与经济社会协调发展, 在研究分析我旗水利发展现状及存在问题的基础上, 按照全面建设小康社会和经济发展战略的要求, 建立和完善防洪减灾、民生水利(农村饮水安全、大中型灌区续建配套与节水改

造和高效节水灌溉工程、病险水库除险加固工程、病险水闸除险加固工程、农田水利基本建设、中心城市应急抗旱水源建设)水资源开发利用、水资源节约保护、抗旱减灾、水利行业能力建设等六个方面。

3.4 “十二五”规划的总体发展目标

3.4.1 水利建设目标

1、防洪目标

——2015年前,使黄河防洪标准提高到50年一遇,支流防洪标准提高到30年一遇,打造29.2公里高标准堤防。

2、供水目标

——2015年以前城镇供水普及率达到87%以上。

3、节水目标

——加大灌区节水改造步伐,2015年以前,完成50万亩以下大型灌区节水改造,加快中小型灌区节水改造,全旗灌溉水有效利用系数提高到0.5左右。到2020年全面完成大型灌区和中小型灌区节水改造,农牧业灌溉实现节水化,全旗灌溉水有效利用系数提高到0.55左右。

——2015年万元工业增加值用水量低于 $40\text{m}^3/\text{万元}$,2020年低于 $30\text{m}^3/\text{万元}$ 。

——2015年工业用水重复率达到68%,2020年达到75%。

——2015年生活节水器具使用率达到57%,2020年达到70%。

4、农村水利发展目标

——“十二五”期间完成4.94万人饮水安全,苏木乡镇供水实现自来水化,农村牧区自来水普及率达到87%以上。

——“十二五”期间新增节水灌溉面积65.88万亩,节水灌溉面积达到125.73万亩。

——“十二五”期间新增有效灌溉面积17.20万亩,有效灌溉面积达到163.14万亩。

5、抗旱减灾目标

发生中度干旱时,城乡生活、工业生产用水有保障,农业生产和生态环境不遭受大的影响;发生严重干旱时,城乡生活用水有保障,工业生产损失降低

到最低程度；发生特大干旱时，城乡生活用水有保障，重点部门正常运转，尽量保证不影响国计民生的企业用水。

6、生态环境工程体系

——加强水资源保护工作，到2015年力争使黄河水质达标，做好监测建设。

7、水文及水利信息化建设

——完成各类信息采集点的信息化工作，完善水文站网监测建设。

——建设完成从自动化信息采集点到盟市（旗县）数据分中心、水利厅及其直属单位数据中心的网络体系。

——进一步建设水利业务系统，全面实现水利业务信息化。

——全面实现“信息自动采集—信息汇聚—业务直接使用—数据共享—其它相关业务信息利用”的应用体系结构。

——完善信息化队伍建设与管理制度。

8、水利科技

水利科技要坚持面向全区需求，开展重大科技问题研究。要力争在水利工程关键技术方面取得突破，提出一批事关民生水利发展的全局性、方向性宏观战略研究成果，从多个领域和方面促进我旗重大水问题的解决。

3.4.2 水利改革与管理目标

1、洪水管理目标。初步建立我旗的洪水风险管理制度，努力推动管理规范化，实现洪水资源化，推进保障社会化。主要包括：建立防洪减灾社会管理和公共服务体系；基本完成黄河及孔兑洪水风险图；积极研究探索洪水保险工作并开展试点工作，逐步建立防洪减灾社会化保障机制；积极探索洪水资源化的途径。

2、水资源管理目标。结合水资源综合规划工作，建立水资源宏观控制和微观定额指标体系，开展水资源使用权初始分配等工作，明晰初始水权。以节水型社会建设为起点，全面推进与小康社会相适应的节水型社会建设。通过节水型社会建设和水资源管理体制改革，逐步建立以水权管理为核心的水资源管理制度体系、与水资源承载能力相协调的经济结构体系、与水资源优化配置相适应的水利工程体系，建立完善的水权分配机制和水市场，形成政府宏观调控、市场引导、用水户参与的节水型社会管理体制，切实提高水资源的利用效率和

效益，促进人与水和谐相处，以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。

全面落实最严格的水资源管理制度。在保护和节约的基础上，实行最严格的水资源管理制度。突出水的生态环境，保护和治理水生态；突出社会和公众效益，减少城乡差别，水利服务均等化。围绕水资源的配置、节约和保护，明确了水资源管理的“三条红线”，要围绕“管好资源权”这一目标，以总量控制为核心，抓好水资源配置；以提高用水效率和效益为中心，大力推进节水型社会建设；以水功能区管理为载体，进一步加强水资源保护，加快实现从供水管理向需水管理的转变，加强部门协调配合，强化执法监督，着力落实最严格的水资源管理制度，充分发挥水资源配置在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境方面的基础性、导向性作用。

4、水利改革目标。以国家颁布的法律、法规相配套的水法规体系为基础，稳步推进我旗水行政体制改革、水资源管理体制改革、水利投融资体制改革、水利资产管理体制改革和水利建设与管理体制改革。

5、初步形成水价定价机制。

按照 1998 年原国家计委和建设部颁布的《城市供水价格管理办法》、国家发改委制定的《城市供水定价成本监审办法》（下称《办法》）等相关政策，并通过工程建设，确立农田灌溉水价体系，建立合理的水价形成机制，强化计收管理。水价定价机制在我旗逐渐推开。

4 防洪抗旱减灾规划

4.1 防洪除涝现状

4.1.1 黄河防洪现状

黄河达拉特旗段位于黄河右岸。从一级支流毛不拉孔兑入黄口处入境,于吉格斯太镇梁长河头处出境,境内河道长度 190 公里,现有堤防 160.104 公里,起始桩号 231+975-406+870;境内有险工 19 处,险工应治理总长度 40.2 公里,已经治理险工 8 处,治理总长度 9.531 公里,占险工总长度的 23.7%;穿堤涵洞 43 处,堤防标准较低,特别是由于十大孔兑在汛期携大量泥沙直泄而下进入黄河,河道淤积十分严重,成为地上悬河,过流能力差。险工险段治理长度不足,主流上提下挫,冲淘严重。

4.1.2 孔兑防洪现状

达拉特旗境内有黄河一级支流十条(通称“十大孔兑”),贯穿南北,分别是:毛不拉孔兑、卜尔色太沟、黑赖沟、西柳沟、罕台川、壕庆河、哈什拉川、母花沟、东柳沟、呼斯太河。流域总面积 5718 平方公里,其中产流面积 3775 平方公里,均发源于鄂尔多斯台地梁上,南北流向进入黄河。从发源地到入黄河口处,高差达 300—500 米,最高达 587 米。境内孔兑堤防仅罕台川堤防 36.2 公里达到 20 年一遇洪水标准,其它孔兑 188 公里堤防,只有 5-10 年防洪标准。

4.2 可持续发展对防洪除涝的需求

可持续发展强调的是人与自然的和谐,资源的永续利用,不论是开发、利用、治理、还是节约配置、保护等各个环节都是为了资源的可持续利用。防洪减灾体系建立要更加注重人与洪水的关系,实现从单纯约束洪水的防洪目标向既要约束洪水,又要约束人类活动的综合防洪减灾目标转变,给洪水留出出路,实现人与自然和谐。可持续发展除了资源、环境、生态之外,人是决定性因素,高素质的人才、合理的知识结构、高度的精神文明,必将给防汛除涝的可持续发展带来勃勃生机。

4.3 防洪除涝规划主要内容

4.3.1 防洪除涝规划主要目标

防洪减灾目标：建设高标准的防洪工程体系，形成较为完整的防洪保护圈，实施有效的洪水管理，实现人水和谐，为人口、生产力沿河集聚创造安全环境，确保黄河经济格局安全、健康发展。

完善防洪减灾工程体系。黄河防御标准达到五十年一遇洪水，十大孔兑争取能防御二十年一遇洪水。防洪工程体系在设计洪水标准内能正常有效运行，结合小流域泥石流滑坡灾害调查评价，探索洪水，特别是小流域山洪预防、控制的手段和措施，逐步实现洪水管理。

远期展望：进一步提高防御标准，使黄河防御标准达到 100 年一遇，孔兑防御标准达到 50 年一遇，与现代化相适应的水利工程体系和防洪安全保障体系基本形成，防洪减灾社会化保障制度建立并完善，全面实现洪水管理。

4.3.2 防洪除涝规划主要内容

“十二五”期间达拉特旗水利要按照人水和谐的理念，给洪水以必要的出路，因地制宜，科学合理地安排各类防洪工程措施及其组合，通过工程和非工程措施，形成较为完善的防洪减灾体系。防洪减灾工程建设重点提高黄河及孔兑防御标准，完善堤防工程体系，抓好河道的疏浚整治工程、防御孔兑小流域突发性洪水为主要内容的小流域防洪避洪工程。

4.3.2.1 黄河

“十二五”期间，在进一步提高黄河堤防防御标准的前提下，其主要建设内容以险工治理为主。计划治理险工长度 12.78km，具体工程项目见表 4-3-1：

表 4-3-1 黄河达拉特旗段险工治理主要建设项目表

序号	项目名称	治理长度 (km)	实施年限	计划开工 年份	计划竣工 年份
1	黄河宁蒙近期可研鄂尔多斯市达拉特旗段防洪工程	88.5	2	2011	2012
2	张四圪堵险工续建工程	0.56	1	2011	2011
3	五黄毛险工治理工程	0.56	1	2011	2011
4	四村控导工程续建	0.56	1	2012	2012

5	哈拉包子险工治理工程	1.6	1	2012	2012
6	蒲圪卜险工治理工程	1.6	1	2013	2013
7	东沙圪堵险工治理工程	1.5	1	2013	2013
8	白彦淖险工治理工程	2	1	2014	2014
9	东河头险工治理工程	2	1	2014	2014
10	召圪梁险工续建工程	0.9	1	2015	2015
11	梁长河头险工治理工程	1.5	1	2015	2015

4.3.2.2 孔兑

“十二五”期间,进一步提高孔兑堤防防御标准,使其能达到防御20年一遇洪水标准,对“十大孔兑”流域内的100km险工险段进行治理。具体工程项目见表4-3-2:

表4-3-2 达拉特旗孔兑治理主要建设项目表

序号	项目名称	治理长度 (km)	实施年限	计划开工 年份	计划竣工 年份
1	罕台川治理工程	16	1	2011	2011
2	西柳沟治理工程	15	1	2011	2011
3	哈什拉川治理工程	18	1	2012	2012
4	毛不拉孔兑治理工程	5	1	2012	2012
5	布日嘎斯太沟治理工程	8	1	2013	2013
6	黑赖沟治理工程	5	1	2013	2013
7	壕庆河治理工程	5	1	2014	2014
8	母花沟治理工程	8	1	2014	2014
9	东柳沟治理工程	8	1	2015	2015
10	呼斯太河治理工程	2	1	2015	2015

4.4 抗旱现状

4.4.1 抗旱基础工程现状

达拉特旗抗旱基础设施标准低,很多水利工程经过多年的运行,年久失修,

自然老化,人为破坏,致使抗旱供水效益明显下降,梁外山区、沙丘区水利基础设施甚少,几乎是没有,主要靠天雨。沿滩地区主要靠机井配合扬水提水灌溉,已运行多年,好多工程老化。目前,全旗抗旱工程现状情况为:中型水库1座,总库容1280万 m^3 ,兴利库容330万 m^3 ,死库容215万 m^3 ,供水能力83万 m^3 ,小型水库10座,兴利库容438万 m^3 ,供水能力256万 m^3 ,塘坝149座,蓄水能力226万 m^3 ,供水能力117万 m^3 ,引水工程2处,供水能力436万 m^3 ,扬水泵站43座,供水能力14417万 m^3 ,机电井18547眼,大口井548眼,小井2455眼,供水能力17249万 m^3 。目前小型水库中只有乌兰淖水库能蓄水,其他水库大多无水可蓄,塘坝也是遇到干旱之年无水可蓄,机电井、大口井和小井也是大多不配套,机泵年久失修。沿河平原区由于有扬水泵站,抗旱能力相对较强,中部库布齐沙漠区和南部丘陵沟壑区由于是利用机电井和截潜流工程饮用地下浅层水,遇到大旱之年用水无法保障。

4.4.2 抗旱减灾管理体系现状

从抗旱服务组织建设情况来看,目前全旗没有抗旱服务组织机构,过去旗水利局下设抗旱服务队,专门负责抗旱服务工作,但随着水利工程管理体制的改革,抗旱服务队合并到水利科技推广站,而且只有几个工作人员,专业技术人员少,更无抗旱设备。各苏木镇也没有相应的抗旱机构,全旗抗旱服务组织非常滞后,遇到大旱之年,根本无法保障抗旱减灾。

4.5 可持续发展对抗旱的需求

达旗地处内陆,受干燥的大陆气团控制,影响时间长达8—9个月,故干旱灾害频繁出现,成为对农牧业生产影响最大的自然灾害,干旱在全旗境内分为春旱、夏秋旱两种类型,春旱发生次数最多,常使农作物断垄缺苗,生育期推迟。夏秋旱发生于7月下旬至9月中旬,大田作物的抽穗、扬花、灌浆、成熟过程往往受到严重影响,造成大幅度减产,因旱使人畜饮水困难,农作物干枯、绝收。当前和今后一个时期,我们将认真贯彻落实科学发展观,加强水利基础设施和防汛抗旱体系建设,加强水资源节约保护和管理,提高水旱灾害应急管理能力,从整体上增强抗御干旱灾害能力,以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。

一是需夯实城乡抗旱基础设施。干旱暴露出地区抗旱水源工程不足、水资源调蓄能力较低、水利基础设施建设相对滞后的问题。要建设水库、打深井等重点水源工程,提高水资源配置和调控能力;因地制宜兴建小水窖等工程,加快丘陵区雨水集蓄利用,提高丘陵区蓄水供水能力;积极开发利用沿河平原区地下水资源,搞好应对特大干旱的水源储备;加强农田水利基础设施建设,完善农田灌排体系,提高农业抗御干旱能力。

二是需提高抗旱应急能力。提高抗旱现代化水平,抓好抗旱减灾预案体系建设,建立快速、高效、有序的应急响应机制。建立旱情监测预警和决策支持系统,提高水旱灾害预报预警的超前性、准确性。加强抗旱服务体系建设,完善专业抗旱队伍,做好抗旱物资储备,增强抗旱应急保障能力。

4.6 抗旱规划主要建设内容

4.6.1 已建水库新建管道输水及配套工程

广辟抗旱水源。加强抗旱水源建设,挖掘抗旱水源潜力,充分利用已建水库通过新建管道输水及配套工程来建设抗旱水源工程。利用现有乌兰水库、乌兰淖水库、恩格贝 I、II、III 号水库、蒲圪卜滞洪区、二狗湾滞洪区,通过新建管道输水及配套工程,共规划新建输水管道 70km,设计引水量 0.0245 亿 m^3 ,新增装机容量 1000Kw,规划投资 3537 万元,其中争取国家投资 2476 万元,地方配套资金 1061 万元。

4.6.2 提水工程及配套

重点对沿黄河 43 处扬水站的泵船进行改造整合,配套水泵 23 台,新增装机容量 600 Kw,设计引水量 0.0189 亿 m^3 ,规划投资 2478 万元,其中争取国家投资 1734 万元,地方配套资金 744 万元。

4.6.3 地下水工程及配套

计划 2010-2015 年期间在全旗 8 个镇、苏木新打机电井 200 眼,新增年供水量 88 万 m^3 ,配套水泵 200 台,新增装机容量 2000 Kw,设计引水量 0.0507 亿 m^3 ,解决农村 13.43 万人、57.2 万头(只)牲畜,城镇 6.1 万人的抗旱应急供水问题。规划投资 2072 万元,其中争取国家投资 1450 万元,地方配套资金

622 万元。

4.6.4 抗旱服务组织建设

规划成立达拉特旗旗级抗旱服务队 1 个，为事业编制，人员编制数量 15 人，为全额事业单位，配置抗旱设备，购置钻机 4 台，冲击钻 1 台，回转钻 2 台，水车 10 台，柴油发电机 4 台，电测找水仪器 2 套及其他的办公设备。

各乡镇村也分别成立抗旱服务站，全旗共成立 27 个，人员数 280 人。其中 2010-2015 年成立乡级抗旱服务站 8 个，人数 105 个。每个镇成立 1 个乡级抗旱服务站，人数 10-15 人。乡级抗旱服务站可与水利站全属办公，也可个体经营。抗旱服务组织为事业单位性质，实行企业化管理，是独立核算、自负盈亏的农村社会化服务实体，个体经营的为个体企业。抗旱服务贯彻“保本微利，有偿服务”的原则。

2016-2020 年期间成立村级抗旱服务小分队 19 个，人数 160 人。树林召镇 4 个，王爱召镇 3 个，其余乡镇每个乡镇 2 个。

4.6.5 旱情监测站建设

在全旗合理的布设监测站点，计划建旱情监测站 16 个，建成旱情实时监测和预报系统。实现旱情信息收集、传输、处理、分析和综合评价的自动化，并实时进行旱情短期预报，以便采取相应的抗旱减灾措施，将因干旱造成的损失降低到最低程度。

4.6.6 规划估算总投资

2010-2015 年抗旱规划投资 8637 万元。其中已建工程挖潜改造工程投资 3537 万元，提水工程及配套投资 2478 万元，地下水工程及配套投资 2072 万元。资金来源，争取国家投资 6100 万元，地方配套资金 2537 万元。

5 民生水利规划

5.1 农村饮水安全规划

5.1.1 农村饮水安全现状

2005年初根据自治区发改委和水利厅关于抓紧编制农村牧区饮水安全规划的通知精神,我旗开展了农村牧区饮水安全现状调查工作和“十一五”规划工作。根据对农村人口饮水情况的现状调查和农村饮水安全评价指标,截止到2004年底,全旗26.28万农村人口中,饮水安全和基本安全人数为14.96万人,饮水不安全人口11.32万人,其中①砷超标人数1.3万人;②氟超标人数6.0万人,③其他水质问题人数3.73万人;④用水方便程度和水源保证率不达标人数0.29万人。

砷超标和其他水质问题的人口全部集中在沿河平原区,氟超标人口集中在沿河平原区和库布齐沙漠区,用水方便程度和水源保证率不达标人口集中在丘陵沟壑区。

2005年和“十一五”期间共实施了12处饮水安全工程,除东达移民新村供水工程建在库布齐沙漠区外,其余全部在沿河平原区,全部为集中供水到户工程,解决了5.12万人(其中“十一五”规划人口4.7万人)的饮水不安全问题,其中砷超标、用水方便程度和水源保证率不达标的人数全部解决完。剩余6.2万人计划在2010-2013年解决完。

5.1.2 可持续发展对农村饮水安全的需求

农村饮水安全是群众最基本的生活需求,与农民身心健康息息相关。在新农村建设推进过程中,如何全面推动饮水安全工程建设,确保饮水安全工程建得成,用得起,管得好,长受益,是摆在我们面前一个现实的课题。

几年来农村饮水安全工程建设取得了显著成效,但也存在不少亟待解决的问题,后续工程项目建设任务繁重,而且十七届三中全会还提出了“五年内解决农村饮水安全”的目标,即2013年全部解决农村饮水安全问题,任务将更加艰巨。面对如此艰巨的任务,必须坚持以人为本、全面协调可持续,坚持统筹兼顾、和谐发展。

(1) 农村饮水安全工程建设必须加强前期工作。农村饮水安全工程的前期工作分为规划、可研报告、实施方案或初步设计等阶段,前期工作是确保饮水安全工程建设顺利进行的关键,也是保证工程建设质量的基础。

建议积极落实前期工作经费,在投资计划下达前基本做好农村饮水安全工程的前期工作,以加快工程的建设进度。同时提高设计单位资质标准,提高设计质量。

(2) 农村饮水安全工程建设必须加强农村饮用水水源保护。地方各级政府和有关部门应以保障饮用水水源安全为重点,进一步加大水资源保护和水污染防治力度,合理划定饮用水水源保护区,加强水源地保护。考虑到农村饮用水水源点多、面广、分散,对难以划定保护区的水源,尽快研究采取相关办法予以保护。同时,有必要根据农村发展情况,结合新农村建设,规范农村污水排放,及农村环境整治。

(3) 农村饮水安全工程建设必须强化水质检测和监测工作。卫生等部门应认真落实《关于加强农村饮水安全工程卫生学评价和水质卫生监测工作的通知》(卫疾控发[2008]3号)精神,做好农村饮水安全工程的卫生学评价工作,将农村饮水常规水质监测作为公共卫生体系建设的重要内容,纳入疾病预防控制的常规工作,建立长效监测机制,及时准确地掌握水质状况,保证水质达标。

(4) 农村饮水安全工程建设必须研究建立工程良性运行机制。工程应该按照《村镇供水单位资质标准》和《村镇供水站定岗标准》要求,配置精简高效的管理人员,建立健全管理规章制度,努力降低运行成本。按照全成本合理计算“理论水价”,制定水费时考虑用水户的承受能力,合理确定水价并计量收费。对水费收入确实不能维持正常运行的农村饮水安全工程,建议给予补贴,列入当地的财政预算。

5.1.3 农村饮水安全规划主要内容

规划剩余 6.2 万饮水不安全人口中氟超标人口 2.7 万人、其他水质问题人口 3.5 万人。计划到 2013 年实现农村饮水安全普及程度达 74% 的目标。分部在沿河平原区和库布齐沙漠区。其中沿河平原区 5.0 万人,库布齐沙漠区 1.2 万人。涉及我旗 8 个镇苏木, 41 个行政村。

2010-2013 年期间在沿河平原区饮水安全工程类型选择集中式供水工程,

水源工程为打深井（100 米以下），以几个行政村为供水范围建集中供水工程，基本是一个乡镇建 1-2 处集中供水工程，规划建 13 处，解决人口 5.0 万人，新增年供水能力 110 万吨。中和西镇 1 处、恩格贝镇 1 处、昭君镇 1 处、树林召镇 1 处、王爱召镇 2 处、白泥井镇 2 处、吉格斯太镇 2 处。规划投资 2900 万元。

库布其沙漠区以一个行政村为供水范围建集中供水工程，水源工程为打深井（120 米以下），规划建集中供水工程 9 处，解决人口 1.2 万人，新增年供水能力 26 万吨。恩格贝镇 4 处、树林召镇 1 处、王爱召镇 1 处、白泥井镇 1 处、吉格斯太镇 2 处。规划投资 696 万元。

计划建集中供水工程 20 处，其中管网延伸工程 2 处。新打机电井 25 眼，建截伏流工程 1 处，建蓄水池 1500 立方米，配套水泵 30 台套，架设输电线路 12 公里，铺设输配水管道 1623 公里，解决了 6.2 万人的饮水不安全问题。共计划投资 5002 万元，其中国家投资 4434 万元，地方配套 568 万元。

5.2 大型灌区改造规划

5.2.1 大型灌区改造现状

内蒙古自治区鄂尔多斯市黄河南岸灌区位于黄河上游内蒙段南岸，鄂尔多斯市杭锦旗与达拉特旗境内，灌区规划灌溉面积 139.62 万亩。分为杭锦灌域和达拉特灌域两个灌域。达拉特灌域位于灌区下游，以扬水灌溉为主，设计灌溉面积 83.33 万亩，现状灌溉面积为 71.23 万亩，其中黄灌区面积为 46.16 万亩，井渠结合灌区面积为 25.07 万亩。灌区建于 60 年代初，因建设标准低，工程不配套，建筑物年久失修，工程老化破损严重；渠道渗漏十分严重。为了实现黄河水资源的合理利用和支持当地国民经济的可持续发展，灌区在 2000 年被水利部列入国家重点节水改造建设大型灌区，并且从 1999 年度开始对南岸灌区进行续建配套与节水改造项目的实施。

1999~2009 年间，国家对南岸灌区达拉特灌域累计投资 3385.17 万元用于节水改造工程项目，其中 1999~2009 年达拉特灌域续建配套与节水改造建设内容见表 5-2-1。

表 5-2-1 1999~2009 年达拉特灌域续建配套与节水改造建设内容

年 度	项目及建设内容
-----	---------

1999 年	总投资 600 万元，其中自筹 200 万元。
	1. 长胜扬水干渠衬砌（0+000~4+500）4.5 km
	2. 二锁圪梁扬水干渠衬砌（0+000~6+000）6 km
	3. 节水示范片 2160 亩。
2000 年	总投资 615.17 万元，其中自筹 127.17 万元。
	1. 中和西干渠衬砌 7.9 km
	2. 四村扬水干渠衬砌 4.4 km
	3. 大树湾扬水干渠衬砌 8 km
2001 年	总投资 390 万元
	1. 梁家圪堵扬水干渠（0+000~2+000）衬砌 1.7km
	2. 二锁圪梁（6+000~12+000）衬砌 4km
	3. 中和西扬水三干渠（0+000~2+000）衬砌 1.03 km
	4. 中和西扬水六干渠（7+900~10+900）衬砌 2.3 km
	5. 二锁圪梁扬水干渠节制分水闸 2 座
	6. 二锁圪梁支渠进水闸 4 座
	7. 二锁圪梁扬水干渠生产桥 4 座
2002 年	总投资 400 万元
	1. 二锁圪梁扬水干渠（12+00~017+000）衬砌 3.2km
	2. 黄牛营子排水泵站
	3. 黄牛营子排水泵站机电设备
	4. 二锁圪梁泵站改造
	5. 梁家圪堵泵站改造
	6. 四村泵站改造
2003 年	总投资 200 万元
	1. 白庙子扬水干渠 2.048 km
	2. 排水工程建筑物 4 座
	3. 渠系配套建筑物 4 座
2004 年	总投资 150 万元
	1. 昭君镇二干渠衬砌，长度 2.3km

	2. 泵站改造 3 座
	3. 配套干渠建筑物 7 座
2005 年	工程总投资 400 万元
	1 大树湾四千渠衬砌 (0+000~3+800), 长度 3.8 km
	2 昭君镇五千渠衬砌 (0+000~4+800), 长度 4.8 km
	3 配套建筑物 22 座
	4 扬水泵站改造工程 4 座
2006 年	工程总投资 230 万元
2008 年	工程总投资 400 万元
2009 年	工程总投资 625 万元
工程总投资	4010.17 万元

5.2.2 可持续发展对大型灌区改造的需求

5.2.2.1 灌区自身续建配套与节水改造的需要

黄河南岸灌区由于资金投入不足,基本建设严重滞后,从灌溉系统看,大部分只有四级渠系,即干、分干、支、斗渠,建筑物原建设标准低,一直没按设计配齐建筑物,年久失修,建筑物损坏严重,灌溉保证率低,灌溉水效率低,浪费严重。自实施大型灌区续建配套与节水改造建设以来(1999~2005年),中央预算内专项资金投资计划下达完成7825万元,建设内容及改造标准还远远达不到全灌区续建配套与节水改造目标。

由于投入资金少,扬水灌域渠系水利用系数由0.51仅提高到0.54,灌区如不及时续建配套、改建,灌域自身得不到发展提高,而且对我旗黄河灌区水的优化配置都会造成影响。从生态环境上看,该灌区处于库布其沙漠北缘,灌区改造续建可在灌区南缘形成一条防护林带,成为库布其沙漠“锁边林”,防治泥沙侵入黄河,减少河道淤积,提高黄河防御标准。

5.2.2.2 区域经济发展的需求

进入新世纪,随着西部大开发的步伐加快,鄂尔多斯市不失时机地进行二次创业,经济发展继续呈现强劲之势,鄂尔多斯市已经成为我国西部地区区域经济最有活力,最具生机的地区之一。国家做出能源战略西移的重大决策以来,

已有神东煤田、准格尔煤田、万利煤田、杭锦电厂、万家寨水利枢纽、煤转油等大项目在鄂尔多斯落地。这些大项目的建设，有力地带动了鄂尔多斯市的经济发展。鄂尔多斯市已进入了全面建设小康社会的新时期。

随着社会主义市场经济体制的建立和完善，市场在资源配置中发挥基础性作用，水市场必然要在水资源的配置中发挥基础作用。加快对水市场的研究，迫在眉睫。因此，水利部部长汪恕诚指出：“在水资源短缺问题日益严重的今天，研究水资源的所有权、使用权和水市场的问题，是摆在我们面前的一个十分重要而迫切的课题。”水市场的建立和发展是我国市场经济体制改革的大势所趋。

随着西部大开发和国民经济可持续发展战略的不断深入，在黄河流域内工矿企业的迅速发展，各行业用水量聚增，黄河水资源短缺问题日趋严重，工农业水资源供需矛盾日趋尖锐，因此无论是行业生产用水还是人民生活用水不采取节水措施必将严重制约地区经济的发展。

黄河作为西北、华北地区的重要水源，近年来随着流域内各省区经济社会的快速发展，水资源供需矛盾日益突出。加之由于历史和现实的原因，造成黄河用水结构不合理、节水灌溉资金短缺，节水工作发展滞后，使沿黄部分省区存在着新上项目无新增取水许可指标，工业发展后续水源不足的问题。因此，在南水北调工程生效前，新上项目取水指标只能通过节约用水和水权转换形式加以解决。黄河南岸灌区作为内蒙古自治区水权转让试点，作为探索利用市场手段优化配置黄河水资源的途径，为沿黄各省区提供高效利用黄河水资源的可借鉴经验，使有限的黄河水资源发挥最大效益，为黄河流域全面建设小康社会提供水资源支撑。

节约用水，实现高产、优质、高效农业用水和节水型农业是我国农业今后发展的方向，提高黄河内蒙古黄河南岸灌区水的利用率，实现区域农业节水工程，稳定粮食市场供应，扩大区域高产值、高利润企业的发展，有利于全社会经济和地区经济的发展。所以，南岸灌区续建配套与节水改造工程建设是非常必要的。

5.2.3 大型灌区改造规划主要内容

黄河南岸灌区达拉特旗扬水灌域改造经过 1999-2009 年项目和黄河二期水权转换项目完成后，只有排水工程和斗渠以下的田间工程未进行改造，“十二五”

期间，规划完成的主要建设内容以排水工程和斗渠以下的田间工程为主，具体工程项目见表 5-2-1：

表 5-2-1 黄河南岸灌区达拉特旗扬水灌域改造主要建设项目表

序号	项目名称	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	黄河南岸灌区达拉特旗中和西镇灌域排水工程	2	2011	2012
2	黄河南岸灌区达拉特旗恩格贝镇灌域排水工程	2	2012	2013
3	黄河南岸灌区达拉特旗昭君镇镇灌域排水工程	2	2012	2013
4	黄河南岸灌区达拉特旗展旦召苏木镇灌域排水工程	2	2011	2012
5	黄河南岸灌区达拉特旗树林召镇灌域排水工程	1	2013	2013
6	黄河南岸灌区达拉特旗中部 2 镇灌域排水工程	3	2013	2015
7	黄河南岸灌区达拉特旗王爱召镇灌域排水工程	1	2014	2014
8	黄河南岸灌区达拉特旗吉格斯太镇灌域排水工程	1	2011	2012
9	黄河南岸灌区达拉特旗中和西镇灌域田间工程	2	2011	2012
10	黄河南岸灌区达拉特旗恩格贝镇灌域田间工程	2	2012	2013
11	黄河南岸灌区达拉特旗昭君镇灌域田间工程	3	2012	2014
12	黄河南岸灌区达拉特旗展旦召苏木灌域田间工程	2	2012	2013
13	黄河南岸灌区达拉特旗中部 2 镇灌域田间工程	3	2013	2015
14	黄河南岸灌区达拉特旗王爱召镇灌域田间工程	2	2013	2014
15	黄河南岸灌区达拉特旗白泥井镇镇灌域田间工程	2	2012	2013
16	黄河南岸灌区达拉特旗吉格斯太镇灌域田间工程	1	2011	2011

5.3 病险水库（闸）除险加固规划

5.3.1 病险水库（闸）除险加固现状

达拉特旗位于鄂尔多斯高原北端，黄河“几”字湾南岸。全旗共有水库 11 座，其中，中型水库 1 座，为乌兰水库，小（I）型水库 10 座，分别为乌兰淖水库、召沟水库、恩格贝 I、II、III 号、马莲壕水库、候家营子水库、二道水

泉水库、二狗湾水库、打瓦壕水库。均为水利部注册登记的水库。水库不同程度均存在病险问题。列入专项规划的病险水库有七座，分别为乌兰水库、乌兰淖水库、恩格贝（Ⅲ）号水库、召沟水库、马莲壕水库、候家营子水库、二道水泉水库。其中

乌兰水库于 2006 年 10 月开工建设，2009 年 9 月完工，加固后水库总库容 1280 万 m^3 ，具备验收条件；乌兰淖水库和恩格贝（Ⅲ）号水库于 2008 年 10 月开工建设，现均已竣工；召沟水库于招投标工作完成，施工单位已经入驻工地；马莲壕水库、候家营子水库、二道水泉水库已经完成安全鉴定，进入初步设计阶段。

我旗有中型水闸四座：分别为王爱召镇哈什拉川的九大渠进水闸枢纽，树林召镇壕庆河的分洪闸水利枢纽，白泥井镇母花沟的八一胜利渠水利枢纽和公乌素水利枢纽，该四座水闸均位于黄河一级支流上，多年来一直在防洪、用洪方面发挥重要作用。其中九大渠进水闸枢纽、八一胜利渠水利枢纽和公乌素水利枢纽已经进行了安全鉴定，现正在做初步设计。

5.3.2 可持续发展对病险水库（闸）除险加固的需求

我旗的病险水库（闸）工程均建于六、七十年代，当年竣工并投入使用。由于工程属于群众大会战的产物，属于“三边”工程且施工质量偏低，在三、四十多年运行中年久失修，病险问题严重，虽然在每隔几年就对水库（闸）进行了局部维修加固，但由于资金紧缺，始终没有彻底解决工程的病险问题，每到汛期防汛任务非常艰巨，投入大量人力物力但是并不能完全保证安全，随时会引起库（闸）毁人伤亡的事件，是悬挂在当地群众头上的一颗不定时炸弹，并且工程引水灌溉非常困难，灌区的工程效益逐年递减。本灌区是我旗主要产粮区，灌区工程效益的好坏，对这一地区农牧业生产的发展起着举足轻重的作用。所以尽快实施水库（闸）除险加固已经迫在眉睫。

5.3.3 病险水库（闸）除险加固规划主要内容

“十二五”期间我旗主要对马莲壕水库、候家营子水库、二道水泉水库、恩格贝 2 号水库四座病险水库和九大渠进水闸枢纽、八一胜利渠水利枢纽和公乌素水利枢纽、壕庆河水利枢纽四座病险水闸进行除险加固建设。具体内容见

表 5-3-1

表 5-3-1 达拉特旗病险水库（闸）除险加固主要建设项目表

序号	工程项目	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	达拉特旗马莲壕水库除险加固工程	2	2011	2012
2	达拉特旗侯家营子水库除险加固工程	2	2011	2012
3	达拉特旗二道水泉水库除险加固工程	2	2012	2013
4	达拉特旗恩格贝 2 号水库除险加固工程	2	2013	2014
5	达拉特旗公乌素水利枢纽除险加固工程	2	2011	2012
6	达拉特旗八一胜利渠水利枢纽除险加固工程	2	2012	2013
7	达拉特旗九大渠水利枢纽除险加固工程	2	2011	2012
8	达拉特旗壕庆河水利枢纽除险加固工程	2	2014	2015

5.4 农田水利规划

5.4.1 农田水利现状

我旗的农田水利工程大都始建于六七十年代，与二、三产业相比较，我旗对农牧业的投入是微薄的，也造成了农田水利基础设施薄弱，近年虽然通过捆绑农业综合开发、国土资源整理和农田节水改造项目，在沿河优化开发区加大对农田水利基础设施的投入力度，但投入毕竟有限，农田水利现状仍不乐观。

高效节水示范工程自 2007 年实施以来，累计安装各类喷灌设备 400 台（套），新打机电井 534 眼，埋设管道 158.1 公里，新架和改造高低压输变电路 314.26 公里，新建及修复机耕路 161.71 公里，建设农田防护林 3099 亩，全旗农机服务组织达到 49 个，农机总动力达到 61 万千瓦，项目区基本实现了从耕到收全程机械化。到 2009 年底，已累计实施土地规模种植面积 18.4 万亩，其中，大型喷灌项目面积达到 15.5 万亩，通过发展节水灌溉，降低水耗，改善供水条件，扩大灌溉面积，提高灌溉效率，促进农业实现高产、优质、高效的发展目标。

全旗现有机电井 18547 眼，机电排灌站 69 座，装机 347 台，总装机容

量 12860 千瓦。实施低压输水管道长度 565 公里，低压管道灌溉面积达到 18.06 万亩。喷灌面积达到 22.89 万亩，滴灌 0.68 万亩。

这些水利工程已成为我旗经济发展和社会稳定不可替代的重要基础设施。但是，由于多数水利工程已运行 40 多年，老化失修，已不能适宜现代水利的需求，效益也严重衰减。

5.4.2 可持续发展对农田水利的需求

5.4.2.1 进一步提高农业综合生产能力的需要

粮食问题始终是我国经济社会发展中的头等大事，确保国家粮食安全是保持国民经济平稳较快增长和社会稳定的重要基础。近年来，我旗实施农业综合开发、土地整理、节水灌溉等农田水利基础设施建设，大力兴修水利，农田水利设施呈现良好发展势头，基本上缓解了农业灌溉用水的不足，为我旗农村经济的发展起了重要作用。然而，我旗农村水利设施仍比较脆弱，农田水利化程度低，农业抵御自然灾害的能力较差。目前，全旗具有一定规模的中小型灌区由于工程标准低，有效灌溉面积大幅度减少，工程实际供水能力大为降低，由此导致我旗农村工程性缺水问题比较突出。再者，随着人口的增加，粮食需求量也在不断增长，要以较少的土地养活较多的人口，满足日益增长的消费需求，必须加快农田水利事业发展。

5.4.2.2 增加农民收入的必然要求

增加农民收入，就要拓宽农民增收渠道，特别要充分挖掘农业内部增收潜力，提高农业综合效益，实现增产增效。研究表明，农产品结构不合理，质量不高，不适应市场日益多样化、优质化和精细化的要求，是农民增收困难的一个重要原因。而只有不断加强农业基础设施建设，提高土地生产率，农产品结构调整才有更加广阔的空间；只有不断改善物质技术装备，提高农业科技的应用和转化能力，才能使农民进一步从繁重的体力劳动中解放出来，实现农村劳动力的多形式、多层次转移，拓展农民的增收渠道。

5.4.2.3 改善农村生态环境的需要

我旗的经济作物主要是种植玉米、葵花等。在生产管理过程中有些农作物给农民带来丰厚的收入的同时也给当地的环境带来不小污染，很多地

方因为水利设施不到位无法进行农产品结构调整,一定程度上制约了当地经济的发展。所以要及时改善农村生态环境,必须加快农田水利事业发展。合理发展“绿色经济”、生态农业、循环经济,发展无公害农产品和绿色食品,保护绿色生态环境。促进我旗农田水利事业的快速健康发展。

5.4.3 农田水利规划主要建设内容

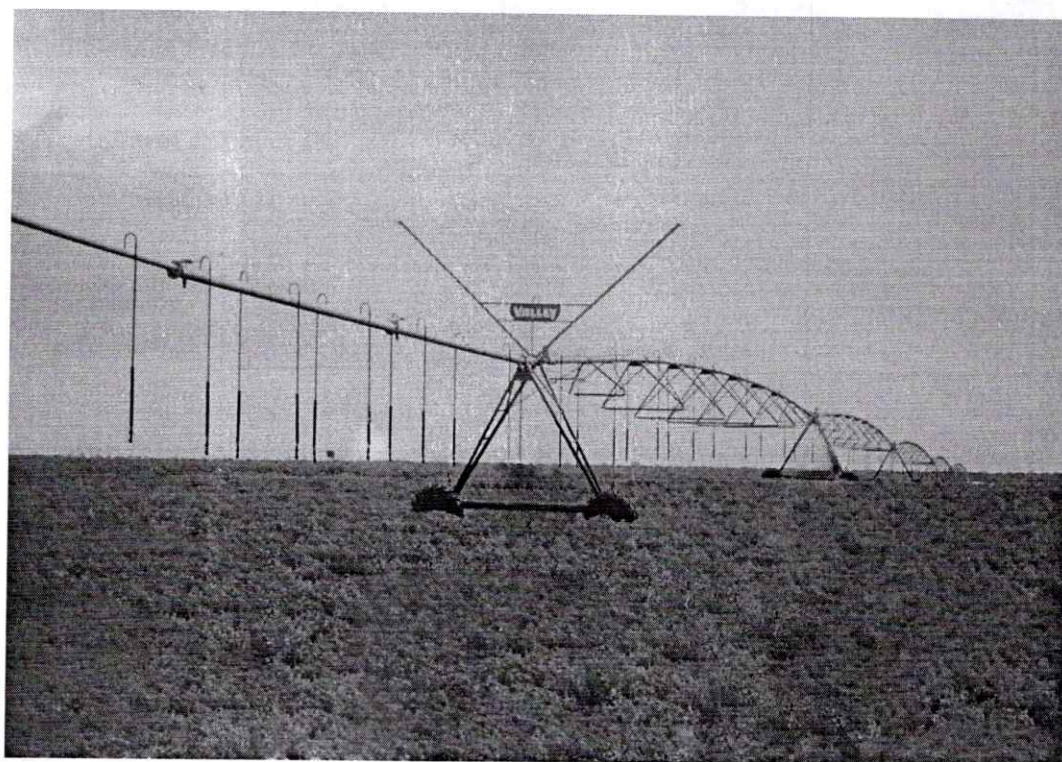
我旗“十二五”期间要继续在井灌区及井黄双灌地区大力实施节水灌溉项目,主要建设内容包括高效节水示范工程及小型农田水利工程,具体内容见表5-4-1

表 5-4-1 达拉特旗高效节水示范工程建设项目表

序号	工程项目	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	中和西镇高效节水示范工程	2	2011	2012
2	恩格贝镇高效节水示范工程	4	2012	2015
3	昭君镇高效节水示范工程	5	2011	2015
4	展旦召苏木高效节水示范工程	5	2011	2015
5	树林召镇高效节水示范工程	3	2012	2014
6	王爱召镇高效节水示范工程	5	2011	2015
7	白泥井镇高效节水示范工程	4	2011	2014
8	吉格斯太镇高效节水示范工程	5	2011	2015

表 5-4-2 达拉特旗小型农田水利工程项目表

序号	工程项目	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	中和西镇小型农田水利工程	5	2011	2015
2	恩格贝镇小型农田水利工程	5	2011	2015
3	昭君镇小型农田水利工程	5	2011	2015
4	展旦召苏木小型农田水利工程	5	2011	2015
5	树林召镇小型农田水利工程	5	2011	2015
6	王爱召镇小型农田水利工程	5	2011	2015
7	白泥井镇小型农田水利工程	5	2011	2015
8	吉格斯太镇小型农田水利工程	5	2011	2015



近年来实施的喷灌工程图片

6 水资源开发利用规划

6.1 水资源开发利用现状

达拉特旗地处黄河“几”字弯南岸,水资源较丰富。全旗的水资源由三部分组成:地下水、境内地表水和过境黄河水。

1. 地下水:年可采储量 3.5 亿立方米,水质好、易开采,开采深度 30—80 米,单井涌水量 30—50 立方米/小时,现状近年平均开采地下水资源 2.3 亿立方米,主要以农灌为主,地下余水 1.2 亿立方米。达旗由于地理位置特殊,有四个较好的地下水水源补给条件,一是过境黄河有 190 公里长的侧向补给线,二是旗境内有 10 条季节性河流,平时均有径流,能够侧向补给地下水,三是南部高原台地 5000 多平方公里范围的地下水向北流可形成有效的地下径流补给;四是 2000 多平方公里的库布其沙漠降雨下渗可形成有效的地下径流补给。由于我旗有 68 万亩井灌区,而且从五十年代就开采地下水,现已严重超采,树林召、白泥井、解放滩等地已形成地下水降落漏斗,地下水位严重下降,不得不开采深层地下水,须大力推广节水农业,保证可持续发展。

2. 地表水:境内地表水均来自于黄河一级支流,即“十大孔兑”,均发源于东胜地区分水岭,发源地距入河口高差均在 500 米左右,河长 70—80 公里。洪水具有峰高量大历时短难利用的特点。平时均有清水径流,流量在 0.15—0.8 立方米/秒之间。地表水资源量为 1.44 亿立方米,可利用量 0.6 亿立方米,现状年利用 0.058 亿立方米,主要为清水,用于农业灌溉,其余水量兼为洪水须通过建设水利水保工程的途径对“十大孔兑”地表水资源进行利用。目前黄委规划院正在进行“十大孔兑”综合治理规划,拟在我旗境内库布其沙区内规划建设 13 处蓄滞洪区,主要用于减沙、淤地,如果利用好,也可作为工业用水的补给。此外我旗有 11 座水库已经在水利部登记注册,但均为病险水库,其中乌兰水库、乌兰淖水库、恩格贝 3 号水库、召沟水库正在进行除险加固,工程完工后水库的总库容为 2346.09 万立方米,年蓄水量 1212 万立方米,可利用量为 925 万立方米。水矿化度均小于 1.0 克/升,可由于工业用水和城市发展的水源地。

3. 黄河水:年过境 310 亿立方米,批准达旗农业灌溉水量 1.6 亿立方米,

2005年黄委批准鄂尔多斯工业项目采取水权转换方式转换用水指标1.3亿立方米,工程已经在杭锦旗黄灌区实施完毕。我旗共取得用水指标5928万立方米,其中达电2043万立方米,亿利PVC1704万立方米,新奥650万立方米,广晶公司1531万立方米。2006年自治区根据鄂尔多斯工业项目的进展,又从河套灌区通过节水工程调剂2亿立方米分配到鄂尔多斯,该指标需通过水权转换的方式取得。现在二期水权转换工程已经在我旗实施,计划转换水量1.0亿立方米,总投资14亿元左右。现水指标已经分配完毕,我旗只有兴辉陶瓷取得用水指标150万立方米。达旗工业用水的黄河水取水口分别规划在蹬口建设,蹬口取水口年取水量为1.0亿立方米,其中一期工程向我旗工业园区供水5000万立方米,汇通水务公司暂通过打侧渗井向亿利PVC供水1700万立方米。

4. 中水: 树林召城市污水处理厂一期工程设计污水处理能力为1.5万立方米/日,现平均日处理0.7万立方米,除少量供新奥项目外,大部分排入毛莲圪卜。

6.2 可持续发展对水资源的需求

进入新世纪,随着西部大开发的步伐加快,鄂尔多斯市不失时机地进行二次创业,经济发展继续呈现强劲之势,鄂尔多斯市已经成为我国西部地区区域经济最有活力,最具生机的地区之一。国家做出能源战略西移的重大决策以来,已有神东煤田、准格尔煤田、万利煤田、杭锦电厂、万家寨水利枢纽、煤转油等大项目在鄂尔多斯落地。这些大项目的建设,有力地带动了鄂尔多斯市的经济发展。鄂尔多斯市已进入了全面建设小康社会的新时期。

随着社会主义市场经济体制的建立和完善,市场在资源配置中发挥基础性作用,水市场必然要在水资源的配置中发挥基础作用。加快对水市场的研究,迫在眉睫。因此,水利部部长汪恕诚指出:“在水资源短缺问题日益严重的今天,研究水资源的所有权、使用权和水市场的问题,是摆在我们面前的一个十分重要而迫切的课题。”水市场的建立和发展是我国市场经济体制改革的大势所趋。

随着西部大开发和国民经济可持续发展战略的不断深入,在黄河流域内工矿企业的迅速发展,各行业用水量聚增,黄河水资源短缺问题日趋严重,工农业水资源供需矛盾日趋尖锐,因此无论是行业生产用水还是人民生活用水不采

取节水措施必将严重制约内蒙古经济的发展。

黄河作为西北、华北地区的重要水源,近年来随着流域内各省区经济社会的快速发展,水资源供需矛盾日益突出。加之由于历史和现实的原因,造成黄河用水结构不合理、节水灌溉资金短缺,节水工作发展滞后,使沿黄部分省区存在着新上项目无新增取水许可指标,工业发展后续水源不足的问题。因此,在南水北调工程生效前,新上项目取水指标只能通过节约用水和水权转换形式加以解决。黄河南岸灌区作为内蒙古自治区水权转让试点,作为探索利用市场手段优化配置黄河水资源的途径,为沿黄各省区提供高效利用黄河水资源的可借鉴经验,使有限的黄河水资源发挥最大效益,为黄河流域全面建设小康社会提供水资源支撑。

6.3 水资源开发利用规划主要内容

“十二五”期间我旗主要对达拉特旗展旦召水源地补水工程、达拉特旗白泥井灌区补水工程两处重点水源地建设项目和达拉特旗吉格斯太镇沟心召灌区建设、达拉特旗哈拉川灌区建设、达拉特旗中和西梁地灌区建设、达拉特旗恩格贝梁地灌区建设四处新灌区建设项目进行实施,具体见表 6-3-1:

表 6-3-1 达拉特旗水资源开发利用规划主要建设项目表

序号	工程项目	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	达拉特旗展旦召水源地补水工程	1	2012	2012
2	达拉特旗白泥井灌区补水工程	1	2011	2011
3	达拉特旗吉格斯太镇沟心召灌区建设	3	2011	2013
4	达拉特旗哈拉川灌区建设	3	2012	2014
5	达拉特旗中和西梁地灌区建设	3	2013	2015
6	达拉特旗恩格贝梁地灌区建设	3	2013	2015

7 水资源节约保护规划

7.1 水资源节约保护现状

达拉特旗位于黄河南岸，黄河流经全旗 190 公里，境内又有十大孔兑纵贯南北流入黄河，水资源较为丰富。近年来，达拉特旗农牧业经济、工业经济、第三产业和城镇建设均得到较快发展，水资源紧缺的问题也越来越突出。达旗旗委、政府站在水资源可持续利用，促进经济社会又好又快发展的高度，十分重视水资源的管理与合理利用，认真贯彻落实《中华人民共和国水法》和《内蒙古自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》等水法规，取得较好的成绩。

7.1.1 深入开展水法规宣传活动，提高广大群众节水意识

每年利用 3.22 “世界水日”和“中国水周”，在全旗范围举行大规模水法规宣传活动，以出动水法宣传车辆，悬挂、张贴标语，发放宣传图册等形式多样的宣传活动倡议全旗人民发出节约保护水资源。并在平时执法过程中，对当事人进行水法规的宣传和教育，已初步形成水法规宣传教育的长效机制。

7.1.2 大力发展节水灌溉农业

达拉特旗近年来农业灌溉节水工程投入 17.5 亿元，其中黄灌区在 1999 年被水利部列入国家重点节水改造建设大型灌区，至今国家已对南岸灌区达拉特灌域累计投资 4010.17 万元用以节水改造工程项目；现代农业示范基地累计实施面积 15.5 万亩，共计投资 3.1 亿元；二期水权转换已经开始实施，节水 1.0 亿立方米，总投资 14 亿元左右。

7.1.3 依法规范工业企业用水行为

为加快我旗经济发展，旗里加大招商引资的力度，很多有实力的工业企业先后落地达拉特旗，但是相关基础工作与工业企业建设进度的矛盾逐步表现出来，企业用水行为不够规范。我旗要用 1-2 年时间，逐步规范企业的用水行为，没有获得用水指标的，责成在二期水权转换中尽快获得；没有安装计量设施的，尽快安装；违规取用地下水进行工业项目生产的，黄河取水口建成供水后，坚决关闭地下取水井。逐步形成全旗合法用水的氛围。

7.1.4 切实加强城镇水源地保护

1. 饮水水源保护区管理情况

达拉特旗和东胜区生活饮用水源地位于树林召西 20 公里的展旦召和树林召南 10 公里的瓦窑村，旗水利、规划部门对此水源地的保护比较重视，在此水源地和功能区范围内不允许安排项目。这对于以上两处水源地和功能区保护起到决定性的作用。

2. 入河排污口管理情况

我旗的两处入河排污口普查登记工作已经完成，一处是位于黄河两桥之间的达拉特电厂排污口。另一处是位于树林召镇东的 5 公里的毛莲圪卜排污口，不直接进入黄河，防渗工程已经竣工并投入使用。环保部门对两个排污口的排污情况进行实时监测，一但发现排污超标，立即停工整改。

3. 地下水超采区划定情况

根据内蒙古自治区水利厅办公厅办公室（2009）31 号《关于报送全区地下水超采区划定及治理规划工作成果的通知》的文件的要求，参考 2005 年 7 月内蒙古农业大学、南京大学、河海大学编著的《达拉特旗水资源评价与基于生态经济的水资源合理配置》中对达拉特旗地下水超采区的划定，结合我旗近年地下水开采的情况，经勘测调研，我旗东至东柳沟，西至西柳沟，南至黄河二级阶地，北至黄灌区南边沿 800 平方公里范围划为地下水超采区。

7.2 可持续发展对水资源节约保护的需求

水资源是基础性的自然资源和战略性的经济资源，是经济社会发展的重要支撑，是生态与环境的重要控制性要素，是一个国家综合国力的重要组成部分。随着经济社会发展和人口增长，全球水资源形势日趋严峻。目前，全球有 8.84 亿人没有安全的饮用水源，每年有 5 万多亿立方米水体被污染，全球气候变化导致极端水旱灾害事件呈突发频发并发重发趋势。

党中央国务院始终把解决我国水资源问题摆在关系发展全局的战略高度，采取了一系列重大政策措施，推动我国水资源工作取得重大进展。目前，我国水资源管理法规体系和制度框架基本建立，水资源配置和调控能力不断提高，节水型社会建设取得明显成效，有力保障了经济社会发展的用水需求。但要清

醒地看到, 与世界大多数国家相比, 我国面临着更为严峻的水资源形势。人多水少、水资源时空分布不均、生产力布局和水土资源不相匹配的基本国情和基本水情仍将长期存在; 水资源配置能力整体上仍然偏低, 现状人均供水能力仅为世界平均水平的 2/3; 水资源利用率还不高, 单方水 GDP 产出仅为世界平均水平的 1/3, 农业灌溉水有效利用系数仅为 0.48 左右。

解决我旗日益复杂的水资源问题, 必须深入贯彻落实科学发展观, 坚持节约资源、保护环境的基本国策, 实行最严格的水资源管理制度, 大力推进水资源管理从供水管理向需水管理转变, 从过度开发、无序开发向合理开发、有序开发转变, 从粗放利用向高效利用转变, 从事后治理向事前预防转变, 对水资源进行合理开发、高效利用、综合治理、优化配置、全面节约、有效保护和科学管理, 以水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展。

7.3 水资源节约保护规划主要内容

“十二五”期间我旗主要对达拉特旗展旦召水源地保护与建设项目进行实施, 具体见表 7-3-1:

表-3-1 达拉特旗水资源节约保护规划主要建设项目表

序号	工程项目	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	达拉特旗展旦召水源地保护与建设	4	2012	2015

8 水利行业能力建设规划

8.1 水文水资源和水土保持监测能力建设规划

8.1.1 水文与水利信息化发展现状

“十一五”期间,我旗水利部门加强了与水文、气象等部门的合作,利用先进的信息技术建立覆盖全旗的防汛抗旱综合业务信息监控系统,能够在第一时间把水情、工情、灾情等信息及时完整准确地传送到旗防汛防旱指挥部,提高了对业务信息的分析、处理、预测、决策支持能力,建立更加完善的达旗防汛抗旱指挥决策支持系统,同时启动了“数字黄河”工程,该工程是一个基于网络环境的黄河信息特别是空间信息服务体系,但目前也仅仅是通过遥测、遥感与卫星技术可以大量提供过去不可能获得的水文信息,使得我们有条件提高降雨预报的精度和延长降雨的预见期,还不能完全达到防汛减灾、水量调度、水质监控、水土流失治理与监测、水利工程运行与管理及电子政务等全方位的应用。

在水利办公自动化方面,通过达拉特旗政府网站上的水利局网页,实现了水利建设信息共享,但是网页的模块比较少,还不能达到水利宣传的要求,也没有完全达到现代信息无纸化办公的要求,整体来看仍存在不少问题。

(1) 信息的标准化和规范化工作相对滞后。水利工作的三大任务是防治洪涝灾害,解决干旱缺水和治理改善保护水环境。随着水资源管理和水环境保护问题的日益突出,需要开发的水利信息资源越来越多,对信息的准确性和实时性要求越来越高,但信息的规范化和标准化工作相对滞后,加上系统的维护管理经费渠道始终未得到很好地解决,未能应用现代信息技术及时为政府和社会公众提供全方位的信息服务及信息化的质量还不能适应水利现代化的需要。

(2) 对信息工作的认识不到位。水利系统的干部和职工对信息化工作的重要性有了一定的认识,但还有一部分员工对信息化工作认识不足,缺乏紧迫感;没有形成统一的建设机制,水利信息化普及程度还远远不够,甚至部分单位还没有统一的规划和明确的发展目标。

(3) 水利信息化发展水平不高。主要表现在:

1) 从事水利信息化规划的相关人员对 IT 技术发展把握不够深,造成了随着

IT 技术的飞速发展,大量刚刚完成的信息化应用建设已经不能适应信息时代的要求,成了落后的产品。此外,整体性规划的不完善或实施不利而导致各个系统的兼容性差,信息流不畅,致使信息化的大量投入所建设的仅是一个又一个的“信息孤岛”。2)从事水利信息化产品设计与开发的相关机构对行业应用理解不够深,造成了水利信息化产品的易用性、实用性差,甚至无法推广或交付使用。3)信息化发展的保障条件不足。水利信息化工作面广、量大,信息化技术发展快,而现在国家某些投资政策和项目管理制度不太适应信息化建设要求,导致长期以来在水利信息化建设方面的投入严重不足。水利信息系统的建设和管理,本身是一个庞大和复杂的系统工程,但目前在水利系统还没有形成一套完整的管理制度、管理措施和管理办法。此外,水利信息化队伍的人才缺乏、技术储备不足也是急需解决的问题。

8.1.2 可持续发展对水文与水利信息化发展的需求

水文是水利的基石,是防汛抗旱和水环境保护的耳目和参谋,是水资源开发利用和水工程建设规划、设计、施工、管理、调度的依据,为一切与水有关的行业服务,是国民经济和社会发展的重要工作。以专门监测和收集水雨情信息与水资源动态信息为主的信息行业,所提供的基本信息是实现水资源优化配置合理利用、防洪科学调度、水资源水环境监测及从事水事活动所需信息的核心内容,充分发挥水文自身优势,在可持续发展水利和区域经济发展中发挥独特的效能。

水利信息化是水利现代化的基本标志和重要内容。近年来我国水利信息化建设取得了长足的发展,但尚不能满足现代化水利的要求。今后,按照国家对水利信息化建设的要求,重点分为三个层次:一是水利基础信息系统工程建设,二是基础数据库建设,三是水利综合管理信息系统建设。

经济的现代化离不开水利现代化的保障,要努力探索和实践适应社会主义经济发展的现代化水利。水利信息化是水利现代化的基本标志和重要内容。

水利行业是一个信息密集型行业,古今中外均十分重视水信息的收集、整编和利用。在科学技术迅猛发展的今天,信息化更是水利现代化的重要内容。一方面,水利部门要向国家和相关行业提供大量的水利信息,包括汛情旱情信息、水量水质信息、水环境信息和水工程信息等等,为防洪抗旱斗争和水资源

综合管理服务，为国民经济发展服务。另一方面，水利建设本身也离不开相关行业的信息支持，包括流域区域经济信息、生态环境信息、气候气象信息、地球物理信息、地质灾害信息等。因此，加速水利信息化建设，既是国民经济信息化建设的重要组成部分，同时也是水利事业自身发展的迫切需要。

8.1.3 水文与水利信息化发展规划总体布局 and 主要建设内容

水利信息化是水利现代化的基础和重要标志，水利信息化作为水利现代化的重要内容，是实现防洪减灾、水资源统一管理、水环境保护的基础和前提。水利信息化的建设和应用水平是衡量水利信息化的重要依据。水利信息化的建设重点是利用公用数据网、卫星通信网和无线通讯等方式，采用通用的网络协议和先进的网络技术，建成水利信息网。从而提高收集防汛抗旱、电子政务、水资源管理水质监测、水利工程管理、水利经济等水利信息的速度和质量，实现信息共享。

“十二五”期间，我旗要大力改善水情、工情、灾情、水质等水利基础信息的采集传输手段，扩展和完善已建的计算机网络，建成水文、水质、地理等基础数据库，形成技术先进、结构规范，能为我旗水利管理提供全面、及时、有效信息服务的公用信息平台，全面建成防汛抗旱指挥系统、水资源管理决策支持系统、水质监测和评价信息系统、水利工程管理信息等各级应用系统和决策支持系统，具体信息化建设详见表 8-1-1

表 8-1-1 达拉特旗十二五期间信息化建设主要建设项目表

序号	工程项目	实施年限	计划开工年份	计划竣工年份
1	达拉特旗大型灌区续建配套与节水改造 信息化建设工程	4	2011	2014
2	达拉特旗防汛通讯设备采购工程	5	2011	2015

8.2 人才队伍建设和科技创新规划

8.2.1 人才队伍建设和科技创新现状

水利人才队伍建设是建设现代化水利伟大事业中的一项基础性工作和战略性工作,强化人才队伍建设至关重要。随着我旗各项事业发展步伐的逐步加快,需要水利建设为社会经济快速稳步发展保驾护航,而水利事业的发展必须依靠科技、依靠人才,进一步增强水利队伍整体实力。面对各地对人才队伍建设工程的激烈竞争,我们必须不断创造良好的人才环境,着力建设好结构合理、素质较高、能力较强的水利人才队伍,为我旗的跨越式发展和水利事业建设提供全面的水利人才支撑。

达旗水利局是主管我旗水利工作的行政部门,业务多、专业性强。目前,我旗水利系统干部职工总人数 161 人,其中领导干部 7 人(正局长 1 名,副局长 3 名,党委书记 1 名,副书记 1 名,纪检书记 1 名,本科学历 2 人,大专学历 5 人,大专以上学历占 100%,平均年龄 46 岁,中级职称 3 人),行政人员 24 人,其中公务员 22 人(本科学历 7 人,大专学历 11 人,大专以上学历占 82%,平均年龄 45 岁,有高级职称 2 人,中级职称 12 人,初级职称 2 人),后勤人员 2 名,局属二级事业单位 5 个,有职工 137 人,其中本科学历 11 人,大专学历 26 人,大专以上学历占 27%,平均年龄 42 岁,高级职称 9 人,中级职称 31 人,初级职称 20 人,平均年龄 44 岁。

8.2.2 可持续发展对人才队伍建设和科技创新的需求

面对上述的人才队伍现状,我局要实现可持续发展,只有通过科学的、合理的人才规划,建立一支符合水利事业发展要求的人才队伍,才能实现全面发展和可持续发展的目标。

1. 水利人才规划与水利人才队伍建设的需要

(1)要树立“人才是发展生产力的第一要素”的观念。随着科技革命浪潮的汹涌澎湃,作为经济发展基本要素的人才已成为最富活力的“第一资源”,是决定胜负的关键所在。

我国加入 WTO 后,建设一支高素质的水利人才队伍,培养和开发各方面水利人才,对于提高我们的水利事业在国际竞争中的能力就尤其重要。同时,建

设一支高素质的水利人才队伍，代表了先进生产力在水利上的发展要求。因此，我局的水利人才规划就从代表先进生产力的要求出发，以提高人才素质为主题，以人才结构调整为主线，以造就创新人才和高层次人才为重点，以服务全旗水利全面发展和可持续发展为目的，推进我旗水利整体性人才资源开发，紧密结合我局的实际情况，建设一支掌握现代科技知识，现代管理知识，具有创新精神，适应水利发展要求的现代水利人才队伍。

(2) 树立正确认识人才的概念，通过制度改革，制度创新，做到人尽其才，使其在不同的岗位上发挥最大的作用。

我们要通过正确引导我局广大干部职工树立正确的人才观，无论他是在哪个工作岗位，无论他是干部还是普通工人，无论他处在什么样的工作环境，只要他具有一定的水平和技能，为我们的水利事业作出了突出贡献，我们就要通过人事制度改革，分配制度改革，转变用人机制，加大激励机制，来对他们的工作进行认可。只有这样，我们的水利事业才会在各显其能的人才作用下得到新的发展。

2. 加大水利人才培养力度的需要。

人才培养是人才开发的基础性工作，是建设高素质水利人才队伍的前题。水利人才培养要适应新形势需要，必须加大人才培训力度，开拓人才培训新思路，树立新观念，掌握新方法，完善人才培训体系，提高水利人才培训水平。

3. 以创新、务实的态度进行人才开发和引用，建立健全人才机制。

水利人才的开发要在保持与时俱进的精神状态的同时，紧密联系水利人才开发工作实际，做到实事求是。

(1) 合理运用人才机制，有效开发自身人才。要通过人才激励机制来挖掘人才的潜能，做到人尽其才。要建立竞争性的人才选拔机制，促进优秀人才脱颖而出，实现人才的合理流动，以利于内部人才交流。

(2) 以新的人才经营理念，大胆开发和引进人才。

人才开发本质上是一种资本经营行为。在人才的引进中，要按需引进，急用先引，避免人才高消费。同时建立和完善人才经营机制，加快人才资源向人才资本转变。

当前我局紧缺的是计算机信息技术和拔尖的水利工程管理、灌溉管理人才。

在“十二五”期间，我局将按照人才经营机制，开发、引进上述缺乏人才，充实专业技术人才队伍。

8.2.3 人才队伍建设和科技创新规划总体布局 and 主要建设内容

1. 不断引进人才。通过公开招录、选拔等方式，引进各种高素质人才，重点是水利业务人员。“十二五”期间，计划再引进 5-10 名水利专业干部。

2. 不断提升现有人才的素质。通过有经验的同志“传、帮、带”年青同志、组织参加学历教育、业务培训、政治理论培训、实践锻炼、改进作风等手段，不断提升我区水利队伍的政治理论水平和业务工作能力。

3. 进一步加强学习，创建学习型机关。要以星期一夜校为载体，组织多种形式的学习，通过理论学习与业务学习相结合、大课与小课相结合、专题辅导与自学讨论相结合、开设阅览室、写读书体会等方式，努力营造学习氛围，创建学习型机关，提高机关干部的政治理论水平和业务素质。。

9 水利管理与改革

9.1 涉水事务社会管理改革

“十二五”期间，围绕水利改革的三个方面任务，在加强管理、深化改革、加强水利法制建设等方面开展一系列制度建设。具体情况参见表 9-1-1。

表 9-1-1 涉水事务社会管理制度建设

分类	《规划》制度建设	制度建设工作内容
加强水利管理	用水总量控制制度	重点是基本完成黄河流域的水量分配方案，建立流域和区域取水许可总量控制指标体系
	用水定额管理制度	重点是制定不同地区的节水标准，建立区域及行业用水效率等考核指标体系，建立严格的用水指标考核和监督机制
	入河排污总量控制制度	重点是分解提出各地区、各河段的入河限制排污总量意见，严格入河排污口监督管理
	地下水功能区管理制度	重点是划定地下水功能区，核定各地区的开采量控制指标，加强地下水监督管理
	河湖管理制度	重点是加强水域岸线管理、采砂管理、河道管理范围内建设项目管理、取水口管理
	洪水风险管理制度	重点是编制主要江河和重点地区洪水风险图，建立洪水影响评价制度
	机动抢险队伍和抗旱服务组织建设	提高应急管理能力，重点是完善各类应急管理预案，完善部门联动协调机制，强化责任机制和社会动员机制。
	水利建设市场管理制度	重点是加快建立水利建设市场主体信用体系
	《水资源费征收标准》修订	加快水资源费征收标准修订
	《农业综合水价改革》工作	加强农业综合水价改革
深化水利改革	水资源管理体制建设	完善水资源管理体制，进一步推进水务体制改革
	农村水利发展新机制建设	建立农村水利发展新机制，重点是完善公共财政农田水利投入机制，完善“一事一议”筹资筹劳制度；
	水价改革	推进水价改革，重点是在试点基础上，全面推进农业水价综合改革，进一步严格水资源费征收与管理；

	水管体制改革建设	深化水管体制改革,重点是督促足额落实国有水管单位“两费”、实施管养分离,推进内部改革;落实农村集体组织管理的小型水利工程的管理人员和管护经费;
	水利投融资机制建设	完善水利投融资机制,重点是扩大公共财政投资规模,进一步拓宽水利投资渠道;
	小型水利工程产权制度建设	加快小型水利工程产权制度改革,明晰所有权,落实工程使用权,明确管理主体和责任,全面加强管理,充分发挥工程效益;
	城市水务管理工作	加强城市水务的管理和指导工作;
水利法制建设	水法规建设	健全水法规体系,重点是完善民生水利、水资源节约保护、水利社会管理等方面的法律法规
	水行政执法体制和制度建设	完善水行政执法体制和制度,强化执法,保证水法规的有效实施;
	水事纠纷预防和调处机制建设	完善水事纠纷预防和调处机制,保障水事秩序和谐有序;
	水利行政审批建设	深化水利行政审批制度改革,规范行政行为;
	水法制宣传工作	加强水法制宣传教育,弘扬法治精神;

9.2 水利行业管理改革

深化水利建设管理体制改革。完善项目法人责任制、招标投标制和建设监理制,加强政府对建设全过程的监督与控制,规范水利建设市场,逐步推进项目业主法人招标和建设项目代建制。

9.3 水利改革

加快水利工程建设与管理改革,建立与社会主义市场经济相适应的水利工

程管理体制和运行机制。推进建管并重、管养分离、精简管理机构、提高维修养护水平、规范运营、提高效益的原则,进一步完善机制,减员增效,开源节流,改革水利工程管理粗放、效益低下,包袱沉重的状况,建立充满生机和活力的内部运行机制。

贯彻《水利工程管理体制改革的实施意见》,推进水利工程管理体制改革的。严格推行水管单位的分类管理。加强水利工程经营管理,不断提高经营收入,逐步建立水利工程管理、维护多渠道投入机制。主要有以下几种:

9.3.1 投融资体制改革

水利投融资改革首先要充分发挥公共财政的基础和导向作用,保持适当的财政投资规模。其次要按照“谁收益,谁投资、谁所有”的原则,积极鼓励民间和外商投资参与水利基础设施建设,推动投资来源多元化。运用各种政策措施,如征收水资源费、建立水利发展基金等方式筹集水利建设和管理资金,加快水利建设步伐。

贯彻水利产业政策,认真、合理划分项目,规范投资行为。同时加快水价、小水电电价改革步伐,使水管单位的水费电费收入能够逐步维持正常的管理需要,并成为水利投入的源泉,促进投资机制良性运行。

拓宽水利投融资渠道,加强宏观管理。利用政策引导,积极利用国内外贷款,鼓励民间资金和外资进入;突破所有制、行业和区域界限,采取拍卖、合资、独资、租赁等多种形式,吸引社会资金;出台有关政策,创造条件筹集资金;探索建立水利投资有偿使用、滚动发展机制;以出售、置换等方式回收国有资产,盘活存量,再投入水利建设。适时开征水资源费,作为水利投入的一个重要来源。

强化投资风险约束机制,建立科学和严格的投资决策责任制。加强项目前期工作,严格基建程序,建立新型的水利项目立项审批制度,谁投资,谁决策,谁负责,避免项目盲目上马和设计方案的不合理。

鼓励社会力量办水利。其他各行业要结合行业工程建设兴办水利工程。凡是用水量大的基本建设工程,都要按流域规划要求,把水库等水源工程纳入总体规划 and 投资计划。凡是涉及防洪除涝等问题的建设项目,也必须把防洪除涝工程纳入总体规划 and 投资计划,合理分摊工程建设投资。鼓励单位、个人按照

水利部门的统一规划，利用独资、合资或采用股份合作制等形式兴办水利水电工程。

9.3.2 水价机制改革

建立充分体现我旗水资源状况，以节水和合理配置水资源、提高用水效率、促进水资源可持续利用为核心的水价机制。水价改革按照国家政策加快步伐，把运用经济杠杆、调整水价政策作为解决水资源短缺的重要手段，逐步培育水市场，形成合理价格机制，促进水利工程良性循环。调整水价与改革水价结构相结合，按照不同用户的承受能力，建立多层次供水价格体系，充分发挥价格机制对用水需求的调节作用，提高用水效率。

对农业用水和非农业用水要区别对待，分类定价。农业用水按补偿供水成本原则核定，不计利润。非农业用水（不含发电用水）价格在补偿供水成本、费用、计提合理利润和计税的基础上确定。农业用水按照批准的水价计收，逐步推广按立方米计量计价的方法。积极培育农民用水合作组织，改进收费办法，减少收费环节，逐步实行水管单位水费直收，提高缴费率，严格禁止乡村两级在代收水费中任意加码和截留。

理顺供用水关系。供水经营者与用水户通过签订供水合同，规范双方的权利和义务。充分发挥用水户的监督作用，促进供水经营者降低经营成本。成立用水协会等组织，加强监督。收取水费，实行公示制度，规范收费行为。

水价制定与供水设施建设相结合，积极建立和培育水资源开发利用市场，实现水资源合理配置。合理利用水资源与防治水污染相结合，努力实现污水再生利用，为经济社会发展提供良好的水环境。供水单位良性发展与节水设施建设相结合，合理补偿供水单位成本费用，促进节水工程建设和节水技术推广。水价形成机制改革与供水单位经营管理体制改革相结合，推进企业化管理和产业化经营，强化水价对供水单位的成本约束，努力发挥市场机制在水资源配置中的基础性作用。

9.3.3 农村小型水利改革

农村小型水利改革要按照适应社会主义市场经济规律要求，并符合农村水利发展规律，政府宏观调控、引导扶持、因地制宜，采取拍卖、租赁，或受益

者自主决策、积极参与的方式,按“谁受益、谁负担、谁投资、谁所有”的原则组建用水合作组织,解决管理体制不顺,经营机制不活,运行体制不畅的问题。使工程所有权明晰,所有者主体到位,以及借用市场机制中灵活多样的经营管理方式,加强经营管理,为受益农户提供良好服务,使农村小型水利步入良性发展轨道。

农村小型水利改革要以组建用水合作组织,明确工程所有权为核心,以增强经营管理活力为重点,以提供良好服务,实现良性运行、充分发挥效益为目标。改革要有利于调动广大农民参与工程建设和管理的积极性,有利于已建成设施的巩固和效益发挥,有利于水资源的合理高效利用,有利于加快农村小型水利事业发展。

9.4 水利工程建设和管理体制改革的

按照上级部门的部署和要求,2008 年底前我旗顺利完成了 2 个水管单位的改革任务。一是达旗堤防管理所,管理达旗境内黄河堤防 158.7 公里,其中二级堤防 55 公里,三级堤防 103.7 公里,穿堤涵洞 43 座,险工护坡等 9.4 公里;二是乌兰水库管理所,乌兰水库始建于 1958 年,1959 年投入运行,工程由大坝、溢洪道、输水洞等建筑物组成,水库的任务是以防洪为主,兼顾灌溉、生态、拦沙等综合利用。2006 年,国家投资 2777.06 万元对乌兰水库进行除险加固,水库保护下游 2 个乡,2 万多人口,1.85 万亩农田,1.2 万亩草牧场,2.2 万亩林地,50 万头牲畜以及 35KVA 变电站 1 座、吉巴线公路等设施。水库为中型水库,总库容为 4420 万 m^3 。

改革前达旗堤防管理所为全额拨款事业单位,单位在职职工 32 人,退休及退养职工共 12 人,人员经费 2008 年为 98.63 万元,公用经费为 2.7 万元。乌兰水库管理所为差额拨款事业单位,单位在职职工 4 人,退休及退养人员 6 人,人员经费 2008 年为 19.04 万元,公用经费为 0.4 万元。改革后两单位不足人员从水利系统内部进行调整,根据水利队和水科站两单位职能弱化的现状,按照公开、透明、自愿、择优竞争上岗的原则,从这两个单位的在职职工中进行调整。此项工作旗政府非常重视,于 10 月 6 日专门召开由政府分管副旗长主持、政府旗长参加的专题会议,研究布置水管体制改革有关事宜,根据会议精神,

我局及时出台了《水利工程管理体制改革人员调配方案》，成立领导小组，专门负责人员调整工作，最后通过自愿报名、领导小组最终确定人选及公示，并上报旗人事劳动和社会保障局和旗编制委员会办公室，办理调动和机构编制等手续，旗人事劳动和社会保障局于11月24日分别以《关于调动雷建平等壹拾壹名同志工作的通知》（达人劳社调字〔2008〕166号）及《关于调动乌多佳等伍拾捌名同志工作的通知》（达人劳社调字〔2008〕167号）文对这部分人进行了调动。2008年年底，两水管单位所有调动职工已办理了人员编制及工资调整工作，改革后两个水管单位均为纯公益事业单位（全额拨款）。

根据水利部、财政部《水利工程管理单位定岗标准》和《水利工程维修养护定额标准》的要求，我旗组织人员对两水管单位进行“两定”、“两费”的测算，根据水管单位承担的任务和收益及我旗水管单位的实际情况，将承担防洪、排涝、生态供水等水利工程管理运行维护任务的水管单位定性为纯公益性单位，属于事业单位。达拉特旗堤防管理所、乌兰水库管理所均为纯公益性事业单位。

改革后达拉特旗堤防管理所总人数为91人，其中管理人员20人、运行观测管理人员67人、辅助类人员4人，人员经费2010年全年为475.8万元（2010年预算数），公用经费18.4万元，维修养护费217.5万元；达拉特旗乌兰水库管理所总人数为15人，人员经费2010年全年预算76.6万元，公用经费3万元，维修养护费55万元，“两费”均已列入财政预算。

“十二五”期间，我旗将完成黄河南岸灌区达拉特旗扬水灌域管理局的改革任务，根据国家粮食安全生产体系建设和应对金融危机扩大内需的政策要求，我旗做为国家的重要商品粮生产基地之一，已被列为水利基础设施建设重点旗县之一。为切实加强灌区工程管理，科学利用水资源可持续发挥工程效益，急需成立达拉特旗黄河灌域管理局。管理局负责所辖水利基础设施的建设与管理、国有水利工程资产监督管理和统计工作、骨干性水利工程的管理维护和运行以及续建配套与节水改造工程的建设与管理；负责灌域内灌排工程的规划、建设、管理、养护；负责灌域内测流量水、水情传递及信息系统运行管理工作；负责灌域内灌排渠道和建筑物安全监测工作；负责灌域内地下井的观测、水质和泥沙取样化验及科研试验工作；负责灌域内水费征收和水利综合经营工作；负责灌区的灌溉试验工作，推广应用先进的灌溉技术；负责灌区相关统计工作的管

理和编报；负责征收灌区国管水费；监督检查灌区末级渠系水费征收及使用管理情况；负责与末级渠系管理机构签订供用水合同等。

10 投资估算

10.1 投资主要指标

在“十二五”规划建设项目中，框算总投资规模为 22.99 亿元，需中央安排投资 15.67 亿元，占总投资的 68.2%，其中预算内水利固定资产投资、水利建设基金 8.48 亿元，财政专项资金 7.19 亿元；地方投资 7.32 亿元，占总投资的 31.8%，其中财政各类资金 6.14 亿元，银行贷款 1.18 亿元。

10.2 投资结构

在“十二五”规划建设项目中，总投资规模为 22.99 亿元，其中防洪减灾工程 21 处需投资 8.86 亿元，占总投资的 38.5%，民生水利工程 59 处，需投资 11.81 亿元，占总投资的 51.4%，水资源开发利用工程 4 处，需投资 1.75 亿元，占总投资的 7.6%，水资源节约保护工程 1 处需投资 0.18 亿元，占总投资的 0.8%，行业能力建设工程 3 处，需投资 0.39 亿元，占总投资的 1.7%。

11 综合评估

11.1 防洪抗旱减灾综合评估

工程建设的实施可以提高保护区抗御洪水的能力,保护本地区人民的生命财产安全,所产生的社会、经济效益是巨大的。

黄河防护区内保护着8个苏木镇的沿河地区,69个自然村,72550户,总人口23.14万人;保护区总面积1920平方公里,耕地面积99.85万亩,林地面积128万亩,大小牲畜26.5万头(只),农用机动车辆1.67万辆,农机具2.08万台。现有国家“十五”重点建设项目达拉特电厂,PVC项目,110千伏变电站1座,35千伏变电站5座,有绒毛加工、农副产品加工、制酒、制鞋、养殖、农机具制造等一大批工矿企业。

另外,还有各类学校31所,医疗单位19个,有210国道,X618公路,包神铁路、包西铁路及包茂高速公路等重要基础设施。保护区内对达拉特旗的经济发展占有重要位置,也是内蒙古自治区和国家的重要商品粮食基地之一,也是我旗政治、经济、文化发展最发达的地带。所以,工程的实施不仅是关系社会稳定和经济发展的重大事件,而且对沿河人民群众生命财产安全和各项事业的顺利开展起着举足轻重的作用。

抗旱工程建设的实施,可以有效控制灾情,可以变被动为主动,减少经济损失。可为农民增收,促进农村社会经济快速、稳步的发展,为农民奔小康奠定了基础。抗旱工程建设的实施,也为全旗生态工程建设创造了良好的环境,将可利用的水资源合理的利用起来。对防止水土流失也起到重要作用。

11.2 民生水利评估

水作为自然与生态的基本要素,水利作为经济社会的基础设施,与民生密不可分,突出解决好涉及民生的水利问题,是夯实农业基础、保障粮食安全的迫切需要,是促进农业可持续发展、建设生态文明的迫切需要,是改善农民生活条件、建设社会主义新农村的迫切需要,更是当前水利工作的重中之重。

当前和今后一个时期,是我国全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的重要时期,也是传统水利向现代水利、可持续发展水利加快转变的关键阶

段。在广大人民群众共建和谐社会日益深入的形势下，解决干旱缺水、洪涝灾害水问题，保障防洪安全、供水安全，着力做好民生水利工作，在更大范围造福人民群众。

发展民生水利首先要确保人民生命财产安全。近年来，我旗每年立足防大汛、抗大旱，通过下发文件、媒体公示、责任告知、督促检查等形式，将防汛抗旱责任制切实落实到位。每年主汛期前分别举行水库抢险和防洪抢险预案演练，检验了预案的可操作性。近年来我旗没有一座水库垮坝、没有一处堤防决口，没有因干旱导致人畜饮水困难，把灾害损失减少到最低限度。

民生水利的另一个显著成效是切实改善了人居环境。农民饮水安全事关广大农村群众的切身利益，为此充分利用地下水资源，实行集中分片供水、区域联网供水、偏远地区独立供水相结合，突出抓好农民饮用水工程建设，基本解决了农民饮水安全问题。

11.2.1 农村饮水安全工程评估

农村饮水安全工程的实施，解决了我旗部分长期饮用高氟水、高砷水等水质不达标问题，使农民真正得到了实惠，其社会效益和经济效益十分显著：

1. 减少了疾病，提高群众健康水平。农村饮用水普遍存在水质差，氟、砷超标，长期饮用这些水导致疾病发病率高。农村饮水工程实施后，解决了饮水问题，使当地群众喝上了干净水、放心水，使发病率得到了有效的控制，人民群众身心健康得到了保障。据调查分析，受益区人均每年减少医药费支出 60 多元。

2. 解放了农村劳动力，促进了农村经济发展 解决了农村饮水安全问题后，农民可以从繁重的取水劳动中解放出来，使大批劳动力投入到农业生产活动中去，同时也使农村劳动力利用农闲时间可以进城务工，开展劳务输出增加了收入，提高了生活水平，促进了农村经济发展。

3. 改善农村生活环境，促进社会主义新农村建设。农村饮水工程的实施，极大地改善了农村生活环境，提高了群众生活水平。供水条件改善后，农民家中安上了自来水，用上了洗衣机，生活条件逐步改善，促进了社会主义新农村建设。

此外，我旗还以灌区节水配套改造项目为重点，全力加快推进节水灌溉工

程建设,逐步建立起农业综合节水社会,为农业增效、农民增收发挥了重要的水利基础保障作用。

发展民生水利,关键要树立以人为本的理念,把群众利益作为首要目标,努力解决群众最关心、最直接、最现实利益的水问题,使人人共享水利发展成果。

11.2.2 大型灌区改造评估

1. 社会效益

灌区排水工程和田间节水工程的实施,不仅具有显著的经济效益,而且还有很大的社会效益、生态效益。

黄河南岸灌区节水工程与灌区水权转换项目实施后,可以合理利用水资源,提高水的利用率,缓解了水资源短缺的矛盾,在稳定和改善灌溉面积的同时,保证和提高农牧民的收入,改善农牧民的生活条件,并使农、林、牧业由粗放型经营向集约化经营转变。有利于农业生产向高标准、规模化经营方向发展,带动畜牧业和地方经济的快速发展。从而加速农牧民脱贫致富达小康的步伐,对于社会稳定、经济繁荣、民族团结都起着积极的作用。

有限的水资源,对人类生存和发展起着重要作用。我们在利用水这种大自然给人类的宝贵资源时,要格外珍惜和保护,使其能够保持有利于自然生态的良性循环。

2. 经济效益

到2015年,本工程项目与南岸灌区水权转换项目同时实施后,受益区灌溉用水定额可由2010年的653立方米/亩下降到2015年的485立方米/亩;耕地盐碱化面积由2010年54.2万亩减少到13.04万亩,而且根据实地调研,土地盐碱化程度也比项目实施前降低很多。预计到2015年灌区粮食产量由2010年的34.52万吨增加到41.65万吨。

3. 节水效益

本工程项目与南岸灌区水权转换项目同时实施后,就受益区分析,扬水灌域渠系水利用系数由2010年的0.54提高为0.69,提高率为15%。

根据对二锁圪梁干渠2000年~2004年的取用水实测记录资料分析,本次项目实施后年节水量约为1800.9,其中骨干工程节水量1438.02万 m^3 、田间工

程节水量 362.88 万 m^3 。

从以上分析可以看出，其节水效益巨大，但是，水资源作为国民经济和社会发展不可替代的重要自然资源，其效益是无法单纯用货币来衡量的。以节水为中心，大力发展节水灌溉，合理调整工程布局，提高农业综合生产能力，发展高产、优质、高效农业和节水型农业，提高灌区效益，把灌区建成旱涝保收，高产稳定的农业基地，实现农业可持续发展，创造节约型社会，保障国家粮食安全生产，才是项目实施的最终目的。

4. 减灾效益

规划项目中安排有排水工程建设、田间工程建设和病险渠系建筑物的配套改造建设内容，大大提高了灌区的安全运行能力，旱能灌，涝能排，灌溉保证率和抵御自然灾害的能力得到提高。可减灾面积达 76.3 万亩。

5. 生态效益

项目实施后，通过对险工隐患的有效处理，滑坡、崩塌、垮方现象逐年减少，有效缓解了水土流失，加之对于渠衬砌，减少了对地下水的渗漏补给，且随着排水沟疏通，地下水位下降，土壤次生盐碱化得到控制和改善，使原来许多不毛之地重新披上绿装，生态环境有了极大改善。

节水灌溉工程的实施将使水资源科学开发，合理利用，改善灌溉面积，提高饲草料产量，提高草场载畜能力，植被覆盖率也能够得以恢复和加强，增强了区域性气候调整能力和水份涵养能力，有效改善日趋恶化的生态环境，促进生态环境向良性循环转变。良好的生态环境，将有利农、牧业生产的发展，同时也会给人类提供一个良好的生存环境。总之，节水灌溉工程的实施为促进生态环境建设和恢复生态良性循环起到积极作用。

11.2.3 病险水库（闸）除险加固评估

“十二五”期间的病险水库（闸）除险加固工程实施后，即保障了当地人民生命财产安全；又保证了下游耕地的灌溉用水，同时下游人民生活饮用水、工业用水要求也得到了保证。由于病险水库（闸）所在地区都水资源贫乏的地区，病险水库（闸）均为重要水源工程，水库（闸）加固后，提高了渠道输配水能力，缓解了用水矛盾，为当地农业、农村经济、工业发展提供了有力的支撑和保障。通过项目建设，取得了以下几方面的效应：

1. 防洪、社会经济效益

在极端气候事件频发多发的情况下，很多病险水库（闸）存在防洪标准偏低等问题，相应地存在着不同程度的垮坝风险，这成为我旗防洪安全的心腹之患。

我旗受洪水威胁的城镇及人口众多，部分地区经济较发达，各种基础设施密布。很多病险水库（闸）位于城镇上游，且距离近，相对高差大，俗称城镇头上的一“盆”水，一旦失事，对下游城镇安全威胁极大。小型水库虽然规模较小，但垮坝没有小事故，小型水库垮坝同样会产生重大的社会影响，给整个国民经济带来严重的负面影响，后果也将是灾难性的。

“十二五”期间我旗主要对马莲壕水库、候家营子水库、二道水泉水库、恩格贝2号水库四座病险水库和九大渠进水闸枢纽、八一胜利渠水利枢纽和公乌素水利枢纽、壕庆河水利枢纽四座病险水闸进行除险加固建设。规划的实施将使得工程安全状况得到有效改善，大大降低水库（闸）可能溃坝的风险，保障水库（闸）下游地区人民生命财产安全，同时，还将有助于恢复水库（闸）防洪、供水、灌溉等原有功能，提高水资源利用水平。特别是面广量大的中小型水库（闸）直接服务于“三农”和广大农村，与农民切身利益密切相关，中小型水库（闸）的除险加固，将大大改善农民的生产生活条件，促进新农村建设。

综合分析表明，规划实施后，可直接保护下游耕地43万亩，保护人口5.5万，20万头只牲畜，恢复或新增防洪库容86万立方米，新增多年平均防洪效益1.85亿元，可增加年供水量1600万立方米，增加年供水效益1280万元，恢复和新增灌溉面积5.6万亩，新增年灌溉效益392万元。

水库（闸）加固后保证了人民生命财产的安全，保证了达拉特旗的工、农业用水需求，促进地区的工、农业发展。保证了农业高产稳产、农民增收、社会安定，同时对发展优质、高效农业，农作物起到了促进作用，农业种植结构的调整，增加了农民收入，为当地的经济发展带来了生机和活力。

2. 生态效益

水库（闸）加固后在生态环境中最突出的影响有：加固后其防洪库容增加，水库的削峰和滞洪能力增强，在大洪水来临后可以蓄滞部分洪峰，保证下游河道不被过度的冲刷，降低河流区域生态环境的恶化。

本次规划强调对环境的改善作用，在工程施工中与水土保持规划相协调，有利于保护水库（闸）库（闸）区及水库（闸）周边的生态环境，对区域生态环境完善产生了积极影响。水库（闸）加固后，会给旅游者提供了一个休闲娱乐的好去处，水库的知名度提高了，同时促进了消费，拉动经济增长，也带动了达拉特旗的经济发展。

11.2.4 农田水利工程评估

全旗农田水利规划主要以近年来实施的大型喷灌工程为主，“十二五”期间，工程实施后，效益会更加显著。

1. 节水效益

工程采用时针式、平移式、卷盘式喷灌节水灌溉形式，每年可比原来的土渠大水漫灌节省灌溉用水 $200\text{m}^3/\text{亩}$ 。

2. 作物增产效益

节水灌溉区种植作物主要为玉米和紫花苜蓿等作物为主，实施节水灌溉后的增产效益按水利分摊系数 0.8 增产效益计算为 547.2 元/亩。

3. 节省劳动用工

节省劳力也是节水灌溉的优点之一，项目区采用节水灌溉每 100 亩可节省用工 1.5 个，每个用工年工资（按 6 个月计算）4000 元，每亩灌溉耕地可节省用工费 6000 元。

4. 环境影响

节水灌溉工程不仅是提高农业灌溉用水率，而且是实现粮食稳产、高产的一项关键性措施，更是当今世界衡量一个国家水利科技进步和经济发展的标准。并且农业高效用水是实现水资源可持续利用最有效途径之一，也是控制和改善水环境、保护生态平衡的一项重要措施。

实施节水灌溉技术后，把当地的地下水资源与土地资源有效的结合起来，并通过节水灌溉使地下水有补充涵养的机会，从而达到对地下水开发利用的可持续发展目标。其次，通过科学合理的灌溉，提高水的利用率，增加耕地灌溉

面积,提高单位面积产量,生产条件也将得到极大的改善,土地生产率及劳动生产率大大提高。同时促进农业生产户向集约化经营方向发展,增加了农牧业生产的后劲,农牧民的生活水平也将得到很大的提高。项目区节水灌溉工程实施后,可改善土壤的结构和理化性能,并增加土壤肥力,使耕地土壤水分、养分、团粒结构、空隙率越来越适宜农作物生长,对提高饲草料产量,创造良好的生态环境提供了条件。节水灌溉工程还可增加空气湿度,改善区域小气候环境。减轻大气干旱程度,也可净化空气。通过水源工程的开发,节水工程的应用,使作物和土壤在干旱季节的生长环境能得到及时的改善。因此说,在当地实施节水灌溉工程不仅达到了节水稳产的作用,而且对改善当地的农业生产环境和生态环境,都有积极的作用。

11.3 水资源开发利用综合评估

“十二五”期间我旗主要对达拉特旗展旦召水源地补水工程、达拉特旗白泥井灌区补水工程两处重点水源地建设项目和达拉特旗吉格斯太镇沟心召灌区建设、达拉特旗哈拉川灌区建设、达拉特旗中和西梁地灌区建设、达拉特旗恩格贝梁地灌区建设四处新灌区建设项目进行实施。

展旦召水源地是鄂尔多斯市达拉特旗及东胜区的城市用水水源地。现状两座城市的总人口已达到 45 万人,加上当地农牧业用水,水源地现状供水量约为 21 万立方米/日,而该水源地日允许开采量为 8 万立方米/日,远远小于开采量,致使该水源地地下水位两年内下降 8 米。如不采取措施,不但两座城市无水可吃,更带来的是地下水水质变坏、地面承载力降低等一系列生态问题。

白泥井地区有耕地 25 万亩,由于耕地较为集中,而补给源匮乏。造成地下水位下降明显,2008 年以来下降 40 米。现状打井深度已经达到 120 米。

补水工程实施后,实现了采补平衡,地下水得到涵养,城市用水得到了保障,社会效益明显。

达拉特旗既是干旱缺水区,也是水资源浪费严重的地区,用水面临资源短缺和浪费的双重困扰。一方面,牧业生产用水资源短缺,供给紧张的矛盾越来越突出,旱灾频繁,十年九旱。各地每年都要投入大量的人力、物力、财力抗旱。另一方面牧区用水有效利用率低,浪费严重,灌溉用水有效利用率不足 40%。

牧区试点项目建设抓住这一矛盾,大力发展喷灌、管灌等节水灌溉技术,节约水资源,提高利用率。与传统的大水漫灌相比,管灌节水 20%—30%,喷灌节水 45%以上,十二五期间规划项目年节水量达 2080 万 m^3 ,节水效益十显著。

11.4 水资源节约保护综合评估

“十二五”期间我旗主要对达拉特旗展旦召水源地保护与建设项目进行实施。

达拉特旗展旦召水源地保护与建设项目实施后,展旦召水源地地下水逐步得到涵养,树林召镇和东胜区 65 万人的生活用水可以得到有效保障,树林召镇和东胜区是鄂尔多斯市经济发展重要部分,饮用水安全是树林召镇和东胜区地区经济发展的重要保障,所以达拉特旗展旦召水源地保护与建设项目社会效益巨大。

11.5 水利行业能力建设综合评估

11.5.1 水利前期工作

建立健全水利前期工作管理制度,强化水利规划的法律地位和作用,完善水利规划和前期工作体系建设;增加前期工作经费投入,抓好必要的项目储备,提升项目前期论证、决策工作质量。工作中要做到统筹规划、全面论证,突出重点。

加强对我旗水利发展重大问题和重点项目的前期工作研究,按水利发展“十二五”规划确定的重点,分期分批开展项目前期工作,做到储备一批、建设一批、见效一批,完善我旗水资源综合利用规划、抗旱水源工程等规划。

11.5.2 水利政策体系

积极探索研究,深化水利工程管理体制,制定相关配套的政策,建立与我旗实际情况相适应的水利发展与改革的政策体系。深入贯彻实施水利工程管理体制,认真总结水管理体制改革的经验,加强水管理体制改革的指导和研究工作,建立起责权清晰、产权分明的水利工程管理制度。

创新水利投融资政策机制。按照国家、集体、社会投入相结合的原则,建立多元化、多渠道、多层次的水利投入机制,加大水利投入。合理的水价政策,按照“补偿成本、合理收益、优质优价、公平负担”的原则,逐步理顺

水利工程供水价格体系。

11.5.3 水利执法

完善配套法规建设,依据《水法》、《防洪法》等水法律、法规,建立比较完善的规章制度。

加强水政监察队伍建设,制度建设、组织机构建设和执法能力建设,大力提高水行政执法水平;积极探索提高水行政执法效能的新机制,积极探索调处水事纠纷的新思路和新办法。按照“以预防为主、预防与调处相结合”的原则,积极做好排查和调处工作,坚持重大水事纠纷案件处理上报制度。努力从根本上调和日益突出的水事矛盾,建立起比较完善和有效的水事矛盾协调机制。

11.5.4 水利人才工作

围绕水利改革发展大局,实施水利人才战略,以能力建设为核心,加大水利人才队伍建设;积极研究选人用人和激励机制,加强人才培养工作,提高我旗水利人才队伍素质,为全面推进可持续发展水利提供人才保障。

树立人才兴水的思想。突出重点,以高层次水利人才队伍建设为龙头,以水利人才能力建设为重点,增加人才总量,提高人才素质,调整人才队伍结构,加强教育培训,全面实施水利人才战略,努力建设一支高素质的水利人才队伍。

11.6 水利管理与改革综合评估

按照上级部门的部署和要求,2008 年底前我旗顺利完成了 2 个水管单位的改革任务。一是达旗堤防管理所,二是乌兰水库管理所。

理顺了管理体制,建立了新的人事劳动分配制度,健全完善了各项管理考核规章制度。工程管理规范有序、管理人员团结肯干、工程效益显著。

落实了管理经费,通过对水管单位的分类定性,划分了水管单位的类别和性质,明确了两单位公益性人员及公用经费和公益性工程日常维修养护经费纳入旗财政预算,从根本上保证了管理人员工资和工程日常维修养护的经费。

优化了人员结构,增强了队伍素质。通过改革,水管单位按岗聘人,在水利系统内竞争上岗,优化了人员结构,增强了职工队伍的整体素质。

健全规范了内部管理制度。达旗堤防管理所制定了《管理人员职责》、《所长工作职责》、《考核和惩罚制度》、《值班制度》等规章制度,使职工学有内容、

干有榜样、做有制度。

12 保障措施

12.1 体制保障

为了保证我旗“十二五”水利规划顺利实施，必须进一步加强领导，强化管理，理顺政府与市场、社会之间的关系，建立起行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制和权责明确、行为规范、监督有效、保障有力的行政执法体制。充分发挥政府和社会相关主体在水利发展中的推动作用，深化水务管理体制和水利工程管理体制改革，加快水权制度建设相关基础工作，建立和完善水权和水市场理论指导下的水价形成机制，以科学的水价政策优化水资源配置，促进水资源的可持续利用。深化水利行政管理体制改革，规范水利行政许可行为；推行水利政务公开制度；发挥水利行业自律组织的作用。

12.2 投资保障

大力推进投融资体制改革，建立稳定的水利投融资渠道。合理划分中央与地方、政府与市场的事权，建立来源多样化、责权明确的水利投融资体制，保证水利建设的投资需求。

12.3 政策法规保障

推进依法行政进程，提高行政管理效能，维护国家利益和公共利益；加强制度建设，加强和改善行政执法，确保法律法规正确实施。以《水法》、《防洪法》和《水土保持法》等配套法规建设为重点，不断完善新时期水法规体系框架和涉水建设项目的行政许可体系建设，强化依法治水、依法管水。

12.4 规划保障

以全旗水资源综合规划、全旗流域综合规划和专业规划为支撑的水利规划体系，做好全旗重点水利规划的编制。加强水利规划的法律地位和作用，完善水利规划体系，依法规范水资源开发行为，保证水利建设满足科学发展观的要求。

12.5 科技保障

坚持科学发展观，全面贯彻落实科学技术是第一生产力的思想，积极推广水利新技术，加强科技创新，在水资源可持续利用、防洪抗旱减灾、水环境保护、流域治理开发、重大工程等领域开展关键技术科技攻关，加快水利技术成果的推广和转化。增强防御洪涝灾害的能力，提高水资源利用效率和效益，建立节水防污型社会，为经济社会可持续发展，为建设社会主义新农村、全面建设小康社会提供有力的支撑和重要保障。

12.6 人才队伍保障

大力实施和推进水利人才战略，建立水利科技创新体系，增加水利科技投入，积极建设和营造有利于人才培养的机制和环境，建立一支与水利现代化建设相适应的高素质人才队伍。

12.7 实施保障机制

(1) 加强组织领导。成立达拉特旗水利发展“十二五”规划编制工作领导小组，由水利局局长任组长，其他领导班子成员任副组长，各业务骨干、办公室人员、财务人员为成员。领导小组下设办公室。领导小组具体负责“十二五”规划编制的组织协调。落实规划编制人员，

确保我旗水利规划编制工作的正常开展。

(2) 安排规划编制经费。“十二五”规划编制工作是一项庞大的系统工程，时间长，涉及面广，工作量大。要根据规划编制任务，旗财政安排“十二五”规划专项经费，保证工作需要。

(3) 提高公众参与度。在旗内有关媒体和网站开设“十二五”规划专栏，通过献计献策、互动式讨论等多种形式，广泛征求市场主体和

社会各界的意见，发挥舆论宣传、公众参与的作用。

项目数: 87

附表1-3

全国水利“十二五”规划重点工程储备项目表

注1: 储备重点项目是指有规划依据和前期工作基础并具备工程建设条件的项目, 包括在国家已批复规划中明确的需要在“十二五”期间加快前期工作的重点

项目属性																规划依据				前期工作				投资		
项目名称	项目及投资类别	所在省、市、自治区	所在流域	项目所在地		项目所属国家重点区域	所属流域		所在河流名称	项目隶属关系	项目界定	建设工期	建设年限		审批核准情况	国家已批规划	正在报国家批复的规划	地方已批规划	其它规划	前期工作批复情况	批复文号	前期工作进展情况	上报文号	总投资	中央投资	
				地级行政区	县级行政区		一级区	二级区					开工	竣工											万元	万元
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27
阿林右旗林原村饮水安全工程	2-1 农村人饮安全工程3-4城市供水工程	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		2	2012	2013	地方核准	全国农村饮水安全“十二五”规划								3409.00	2727.00	
阿林右旗林原村饮水安全工程	2-1 农村人饮安全工程	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		1	2012	2012	地方核准	全国农村饮水安全“十二五”规划								620.00	496.00	
黄河南岸灌区达拉特旗黑碱滩镇灌区续建配套与节水改造	2-2 大型灌区续建配套与节水改造	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		2	2012	2013	地方审批	黄河南岸大型灌区续建配套与节水改造规划				规划已批		水规计[2006]10号项目建议书报国家发改委	水规计[2006]10号	375.00	250.00	
黄河南岸灌区达拉特旗黑碱滩镇灌区续建配套与节水改造	2-2 大型灌区续建配套与节水改造	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入全国水利“十二五”规划		2	2011	2012		黄河南岸大型灌区续建配套与节水改造规划				规划已批				300.00	200.00	
黄河南岸灌区达拉特旗黑碱滩镇灌区续建配套与节水改造	2-2 大型灌区续建配套与节水改造	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入全国水利“十二五”规划		1	2014	2014		黄河南岸大型灌区续建配套与节水改造规划				规划已批				225.00	150.00	
黄河南岸灌区达拉特旗黑碱滩镇灌区续建配套与节水改造	2-2 大型灌区续建配套与节水改造	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入全国水利“十二五”规划		2	2012	2013		黄河南岸大型灌区续建配套与节水改造规划				规划已批				1200.00	800.00	
黄河南岸灌区达拉特旗黑碱滩镇灌区续建配套与节水改造	2-2 大型灌区续建配套与节水改造	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		2	2013	2014		黄河南岸大型灌区续建配套与节水改造规划				规划已批				375.00	250.00	
达拉特旗黑碱滩灌区续建配套与节水改造	2-4 中型灌区续建配套与节水改造	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		2	2012	2013		黄河南岸大型灌区续建配套与节水改造规划				规划已批				270.00	180.00	
达拉特旗打瓦壕水库除险加固工程	2-5 病险水库加固	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黑碱滩	列入地方水利“十二五”规划		2	2012	2013										2700.00	1800.00	
达拉特旗二沟湾水库除险加固工程	2-5 病险水库加固	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	东柳沟	列入全国水利“十二五”规划		2	2015以后	2015以后		全国第二批病险水库除险加固专项规划				规划已批				975.00	650.00	
达拉特旗恩格贝1号水库除险加固工程	2-5 病险水库加固	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	西柳沟	列入地方水利“十二五”规划		2	2015以后	2015以后		全国第二批病险水库除险加固专项规划				规划已批				675.00	450.00	
达拉特旗恩格贝2号水库除险加固工程	2-5 病险水库加固	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黑碱滩	列入全国水利“十二五”规划		2	2015以后	2015以后		全国第二批病险水库除险加固专项规划				规划已批				720.00	480.00	
达拉特旗恩格贝3号水库除险加固工程	3-5 新灌区建设	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黑碱滩	列入地方水利“十二五”规划		2	2014	2015		全国大中型病险水库除险加固专项规划				规划已批				480.00	320.00	
达拉特旗恩格贝4号水库除险加固工程	3-5 新灌区建设	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入全国水利“十二五”规划		3	2012	2014										4800.00	3200.00	
达拉特旗恩格贝5号水库除险加固工程	3-5 新灌区建设	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		3	2013	2015										4500.00	3000.00	
达拉特旗旱情监测站	6-4 基础设施建设	06内蒙古	02黄委	鄂尔多斯市	达拉特旗	西部地区	黄河区	内蒙古内陆河	黄河	列入地方水利“十二五”规划		3	2011	2013	地方核准	全国抗旱规划								550.00	440.00	
End																										

项目数: 16

或规划测算投资					工程规模和效益指标																							项目位置座标 (度分秒)															
																												点状项目		线状项目													
					利用外资	财政扶贫资金	利用外资	银行贷款	企业收入	堤防加固	河道整治	行蓄洪区围堤及隔堤	防洪标准	水库总库容	水库防洪库容	水库兴利库容	城镇年供水	城镇供水能力	水电装机	设计调引、提水量	设计调引、提水流量	调、引水线路总长度	农村供水人口	城镇供水人口	解决饮水安全人口	新增排灌装机容量	新增灌溉面积	改善灌溉面积	新增节水灌溉面积	新增除涝面积	改善除涝面积	水土保持治理面积	永久占耕地	永久占林地	其他占地	移民	其他		东经	北纬	起点东经	起点北纬	终点东经
28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38	39	40	41	42	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	53	54	55	56	57	58	59	60	61	62	63	64	65	66	67				
万元	万元	万元	万元	万元	km	km	km	年一遇	亿m³	亿m³	亿m³	亿m³	万t/日	万kw	亿m³	m³/秒	km	人	人	人	万kw	万亩	万亩	万亩	万亩	万亩	万亩	km²	亩	亩	亩	人											
	682.00											0.07	2.2	0.02	0.09			50	7800	137000																		1093735	402530	1100103	402705		
	124.00														0.0016		62	8500	5200																1095405	402530							
	125.00																				0.015						1.8		10855			9862				109° 21' 19"	40° 26' 04"						
	100.00																				0.01						2.5									109° 50' 13"	40° 28' 20"						
	75.00																				0.01						1.5									110° 18' 22"	40° 25' 54"						
	400.00																					0.156	2.35	2.35												109° 50' 13"	40° 28' 20"						
	125.00																					0.15	1.28	1.28												110° 18' 22"	40° 25' 54"						
	90.00																					0.2	1.1	1.1												110° 18' 22"	40° 25' 54"						
	900.00																					0.36	1.5	1.5												109° 28' 08"	40° 27' 52"						
	315.00								50	0.052		0.032																									110° 34' 45"	40° 16' 20"					
	225.00								20	0.072		0.052																									109° 34' 24"	40° 28' 12"					
	240.00								50	0.0109	0.002	0.004																									109° 23' 37"	40° 22' 37"					
	160.00	230.00																																				110° 06' 03"	40° 18' 01"				
	1600.00																					2																110° 17' 16"	40° 23' 46"				
	1500.00	1500.00																				2.4																109° 07' 58"	40° 26' 08"				
	110.00																																					1100105	402706				

全国水利“十二五”规划重点工程专项规划项目表

注：专项规划为国土空间总体规划、专项规划或规划实施力量以及重点工程规划	
规划情况	
1. 国土空间总体规划	
2. 专项规划	
3. 其他规划	

[illegible]

全国		“十二五”规划拟建重点工程年度开工表	
序号	工程名称	开工年份	备注
1	京沪高速铁路	2008	
2	京广高速铁路	2009	
3	京哈高速铁路	2010	
4	京石高速铁路	2011	
5	京九高速铁路	2012	
6	京唐城际铁路	2013	
7	京滨城际铁路	2014	
8	京冀城际铁路	2015	
9	京沪城际铁路	2016	
10	京广城际铁路	2017	
11	京哈城际铁路	2018	
12	京石城际铁路	2019	
13	京九城际铁路	2020	
14	京唐城际铁路	2021	
15	京滨城际铁路	2022	
16	京冀城际铁路	2023	
17	京沪城际铁路	2024	
18	京广城际铁路	2025	
19	京哈城际铁路	2026	
20	京石城际铁路	2027	
21	京九城际铁路	2028	
22	京唐城际铁路	2029	
23	京滨城际铁路	2030	
24	京冀城际铁路	2031	
25	京沪城际铁路	2032	
26	京广城际铁路	2033	
27	京哈城际铁路	2034	
28	京石城际铁路	2035	
29	京九城际铁路	2036	
30	京唐城际铁路	2037	
31	京滨城际铁路	2038	
32	京冀城际铁路	2039	
33	京沪城际铁路	2040	
34	京广城际铁路	2041	
35	京哈城际铁路	2042	
36	京石城际铁路	2043	
37	京九城际铁路	2044	
38	京唐城际铁路	2045	
39	京滨城际铁路	2046	
40	京冀城际铁路	2047	
41	京沪城际铁路	2048	
42	京广城际铁路	2049	
43	京哈城际铁路	2050	
44	京石城际铁路	2051	
45	京九城际铁路	2052	
46	京唐城际铁路	2053	
47	京滨城际铁路	2054	
48	京冀城际铁路	2055	
49	京沪城际铁路	2056	
50	京广城际铁路	2057	
51	京哈城际铁路	2058	
52	京石城际铁路	2059	
53	京九城际铁路	2060	
54	京唐城际铁路	2061	
55	京滨城际铁路	2062	
56	京冀城际铁路	2063	
57	京沪城际铁路	2064	
58	京广城际铁路	2065	
59	京哈城际铁路	2066	
60	京石城际铁路	2067	
61	京九城际铁路	2068	
62	京唐城际铁路	2069	
63	京滨城际铁路	2070	
64	京冀城际铁路	2071	
65	京沪城际铁路	2072	
66	京广城际铁路	2073	
67	京哈城际铁路	2074	
68	京石城际铁路	2075	
69	京九城际铁路	2076	
70	京唐城际铁路	2077	
71	京滨城际铁路	2078	
72	京冀城际铁路	2079	
73	京沪城际铁路	2080	
74	京广城际铁路	2081	
75	京哈城际铁路	2082	
76	京石城际铁路	2083	
77	京九城际铁路	2084	
78	京唐城际铁路	2085	
79	京滨城际铁路	2086	
80	京冀城际铁路	2087	
81	京沪城际铁路	2088	
82	京广城际铁路	2089	
83	京哈城际铁路	2090	
84	京石城际铁路	2091	
85	京九城际铁路	2092	
86	京唐城际铁路	2093	
87	京滨城际铁路	2094	
88	京冀城际铁路	2095	
89	京沪城际铁路	2096	
90	京广城际铁路	2097	
91	京哈城际铁路	2098	
92	京石城际铁路	2099	
93	京九城际铁路	2100	
94	京唐城际铁路	2101	
95	京滨城际铁路	2102	
96	京冀城际铁路	2103	
97	京沪城际铁路	2104	
98	京广城际铁路	2105	
99	京哈城际铁路	2106	
100	京石城际铁路	2107	
101	京九城际铁路		

[illegible]

全国“十二五”规划拟建重点工程年度竣工表									
序号	工程名称	工程性质	工程规模	工程投资	工程开工	工程竣工	工程投产	工程效益	
								经济效益	社会效益
1	北京奥运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 25.8 万平方米	10.5 亿元	2004 年 12 月	2008 年 8 月	2008 年 8 月	1.5 亿元	1.5 亿元
2	上海世博会场馆工程	展览设施	总建筑面积 20.1 万平方米	8.2 亿元	2006 年 1 月	2010 年 5 月	2010 年 5 月	1.2 亿元	1.2 亿元
3	广州亚运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 15.3 万平方米	6.1 亿元	2007 年 3 月	2010 年 11 月	2010 年 11 月	0.9 亿元	0.9 亿元
4	深圳大运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 12.7 万平方米	5.1 亿元	2008 年 5 月	2011 年 1 月	2011 年 1 月	0.7 亿元	0.7 亿元
5	天津全运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 10.9 万平方米	4.4 亿元	2009 年 7 月	2013 年 3 月	2013 年 3 月	0.6 亿元	0.6 亿元
6	杭州亚运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 9.2 万平方米	3.7 亿元	2010 年 9 月	2014 年 5 月	2014 年 5 月	0.5 亿元	0.5 亿元
7	南京青奥会场馆工程	体育设施	总建筑面积 7.8 万平方米	3.1 亿元	2011 年 11 月	2015 年 7 月	2015 年 7 月	0.4 亿元	0.4 亿元
8	苏州世乒赛场馆工程	体育设施	总建筑面积 6.5 万平方米	2.6 亿元	2012 年 1 月	2016 年 9 月	2016 年 9 月	0.3 亿元	0.3 亿元
9	武汉军运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 5.3 万平方米	2.1 亿元	2013 年 3 月	2017 年 11 月	2017 年 11 月	0.2 亿元	0.2 亿元
10	成都大运会场馆工程	体育设施	总建筑面积 4.1 万平方米	1.6 亿元	2014 年 5 月	2018 年 1 月	2018 年 1 月	0.1 亿元	0.1 亿元

[illegible]

附表3-1

[illegible]

附表3-2

年度	十二五投资汇总										全国“十二五”中央水利基建分年总投资规模汇总表										单位：亿元									
	总投资	中央投资	预算内水利固定资产投资	财政专项资金	利用外资	地方投资	财政资金补助资金	利用外资	银行贷款	企业投入	续建合计	中央投资	预算内水利固定资产投资	财政专项资金	利用外资	地方投资	财政资金补助资金	利用外资	银行贷款	企业投入	续建合计	中央投资	预算内水利固定资产投资	财政专项资金	利用外资	地方投资	财政资金补助资金	利用外资	银行贷款	企业投入
2011年	6.73	4.84	1.91	2.93	0.00	1.83	1.65	0.00	0.24	0.00	6.14	0.13	0.13	0.00	0.03	0.03	0.00	0.00	0.00	0.00	5.99	4.72	1.79	2.93	0.00	1.87	1.63	0.00	0.24	0.00
2012年	6.77	4.44	2.18	2.26	0.00	1.93	1.66	0.00	0.27	0.00	6.19	0.09	0.09	0.00	0.00	0.01	0.01	0.00	0.00	0.00	6.09	4.38	2.09	2.26	0.00	1.92	1.68	0.00	0.27	0.00
2013年	4.23	2.77	2.02	0.74	0.00	1.45	1.24	0.00	0.23	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	4.23	2.77	2.02	0.74	0.00	1.48	1.24	0.00	0.23	0.00
2014年	3.88	2.29	1.87	0.71	0.00	1.26	1.04	0.00	0.23	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	3.88	2.29	1.87	0.71	0.00	1.26	1.04	0.00	0.23	0.00
2015年	2.11	1.33	0.79	0.54	0.00	0.78	0.53	0.00	0.23	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	2.11	1.33	0.79	0.54	0.00	0.78	0.53	0.00	0.23	0.00
合计	22.99	15.67	8.48	7.19	0.00	7.32	6.14	0.00	1.18	0.00	0.24	0.21	0.21	0.00	0.00	0.03	0.03	0.00	0.00	0.00	22.75	15.45	8.26	7.19	0.00	7.30	6.11	0.00	1.18	0.00

图 3-3

[illegible]

附表3-1

[illegible]

附表3-5

[illegible]

附表3-1

[illegible]

	分类	十二五投资汇总										续建投资										拟建投资								结转2015年以后投资																			
		项目数	总投资	中央投资	预算内水利固定资产投资	财政专项资金	利用外资	地方投资	财政资金类资金	利用外资	银行贷款	企业投入	项目数	续建合计	中央投资	预算内水利固	财政专项资金	利用外	地方投道	财政各款事会	利用外	银行贷入	企业投入	项目数	拟建合计	中央投资	预算内水利固定资产投	财政专项资全	利用外	地方投资	财政各类资金	利用外	银行贷款	企业投入	合计	中央投资	预算内水利固定资产投资	财政专项资金	利用外	地方投资	财政各类资金	利用外	银行贷款	企业投入	单位:				
一、防洪工程	28	9.70	7.75	0.56	7.19		1.95	1.95															28	9.70	7.75	0.56	7.19		1.95	1.95																			
-1大江大河及重要支流治理	11	4.52	3.72		3.72		0.80	0.80															11	4.52	3.72		3.72		0.80	0.80																			
1-2控制性枢纽工程																																																	
1-3行蓄洪区建设																																																	
1-4其它江河治理																																																	
1-5中小河流治理	10	4.34	3.47		3.47		0.87	0.87															10	4.34	3.47		3.47		0.87	0.87																			
1-6山洪灾害防治工程																																																	
1-7清淤疏浚工程																																																	
1-8重点海堤																																																	
1-9界河治理																																																	
1-10城市防洪																																																	
1-11除涝工程																																																	
1-12其他防洪减灾工程																																																	
2-5病险水库加固	4	0.59	0.39	0.39			0.20	0.20																																									
6大中型病险水闸除险加固	3	0.26	0.17	0.17			0.09	0.09																																									
二、水资源工程	56	12.72	7.55	7.55			5.17	4.01		1.16	0.00	1	0.24	0.21	0.21	0.00	0.00	0.03	0.03																														

[illegible][illegible]

৯৮

[illegible][illegible][illegible]

85

“十二五”规划基建分类规模汇总表

[illegible]

“十二五”规划基建分类规模汇总表

结转2015年以前投资

附表3-2

“十二五”规划基建分年度规模汇总表

单位: 亿元

年度	“十二五”基建总投资											“十二五”规划基建分年度规模汇总表											单位：亿元										
	合计	中央基建									基建合计	续建投资						拟建合计	拟建投资														
		中央投资	预算内水	财政专项	利用外资	地方投	财政贴息	利用	银行	企业		中央投资	预算内水	财政专项	利用外资	地方投资	财政贴息		利用外资	银行贷款	企业投入	中央投资	预算内水	财政专项	利用外	地方投	财政贴息	利用外	银行贷款	企业投			
2011年																																	
2012年																																	
2013年																																	
2014年																																	
2015年																																	
合计																																	

附表4-1

[illegible]

附录1

工程分类表

编号	类别	说明	备注
一	防洪减灾工程		
1—1	大江大河及重要支流治理	主要为堤防和河道整治工程	
1—2	控制性枢纽工程	指以防洪为主的综合利用枢纽	
1—3	行蓄洪区建设	包括行蓄洪区安全建设及围堤等工	
1—4	其它江河治理		
1—5	中小河流治理		面上工程
1—6	山洪灾害防治工程		面上工程
1—7	清淤疏浚工程		
1—8	重点海堤		
1—9	界河治理		
1—10	城市防洪		
1—11	除涝工程		
1—12	其他防洪减灾工程		
二	民生水利工程		
2—1	农村人饮安全工程		面上工程
2—2	大型灌区续建配套与节水改造		
2—3	高效节水示范工程		
2—4	中型灌区续建配套与节水改造		
2—5	病险水库加固	规划外	
2—6	大中型病险水闸除险加固		
2—7	大型灌排泵站更新改造工程		
2—8	抗旱应急水源工程		
2—9	农村排水河道治理工程		
2—10	水电农村电气化工程		
2—11	小水电代燃料工程		
2—12	农村水电增效减排工程		
2—13	小型农田水利工程		
2—14	牧区水利工程		
2—15	水利血防工程		
2—16	其他民生水利项目		
三	水资源开发利用		
3—1	重点水源工程	重点水源指以供水为主的枢纽工程及配套的引、输水工程	
3—2	调水、引提水工程		
3—3	城市供水工程		
3—4	其它水源工程	指雨水集蓄、污水回用、海水利用等非常规水源	
3—5	新灌区建设		
3—6	其他水资源开发利用项目		
四	水资源节约保护		
4—1	节水型社会建设		面上工程
4—2	重点饮用水水源地保护		
4—3	其他水资源保护项目		
五	水土保持与河湖生态修复		
5—1	国家水土保持重点工程	长治、黄治、珠治、黑土地等	面上工程
5—2	脆弱河湖、湿地生态修复		面上工程
5—3	黄土高原淤地坝工程		
5—4	南方崩岗治理		
5—5	坡耕地治理工程		
5—6	地下水保护工程		
5—7	革命老区水土保持治理		
5—8	其他水土保持与河湖生态修复项目		
六	行业能力建设		
6—1	水文建设		
6—2	防汛通讯		
6—3	信息化建设		
6—4	基础设施建设	包括水利应急管理、水行政执法能力、部直属单位基础设施建设	面上工程
6—5	科研教育		
6—6	前期工作		
6—7	水利改革与能力建设		面上工程
6—8	其他行业能力建设项目		

注：面上工程类的项目均需根据专项规划填报重点专项规划项目表

附录1

按中央基建计划工程分类表

编号	类别	说明	备注
一	防洪工程		
1—1	大江大河及重要支流治理	主要为堤防和河道整治工程	
1—2	控制性枢纽工程	指以防洪为主的综合利用枢纽	
1—3	行蓄洪区建设	包括行蓄洪区安全建设及围堤等工程	
1—4	其它江河治理		
1—5	中小河流治理		面上工程
1—6	山洪灾害防治工程		面上工程
1—7	清淤疏浚工程		
1—8	重点海堤		
1—9	界河治理		
1—10	城市防洪		
1—11	除涝工程		
1—12	其他防洪减灾工程		
2—5	病险水库加固	规划外	面上工程
2—6	大中型病险水闸除险加固		
二	水资源工程		
3—1	重点水源工程	重点水源指以供水为主的枢纽工程及配套的引、输水工程	
3—2	调水、引提水工程		
3—3	城市供水工程		
3—4	其它水源工程	指雨水集蓄、污水回用、海水利用等非常规水源	
3—5	新灌区建设		
3—6	其他水资源开发利用项目		
2—1	农村人饮安全工程		
2—2	大型灌区续建配套与节水改造		面上工程
2—3	高效节水示范工程		
2—4	中型灌区续建配套与节水改造		
2—7	大型灌排泵站更新改造工程		
2—8	抗旱应急水源工程		
2—14	牧区水利工程		
2—10	水电农村电气化工程		
2—13	小型农田水利工程		
2—15	水利血防工程		
2—16	其他民生水利项目		
4—1	节水型社会建设		
三	水土保持及生态环境工程		
5—1	国家水土保持重点工程	长治、黄治、珠治、黑土地等	面上工程
5—2	脆弱河湖、湿地生态修复		
5—3	黄土高原淤地坝工程		
5—4	南方崩岗治理		
5—5	坡耕地治理工程		
5—6	地下水保护工程		面上工程
2—11	小水电代燃料工程		
5—7	革命老区水土保持治理		
5—8	其他水土保持与河湖生态修复项目		
4—2	重点饮用水水源地保护		
4—3	其他水资源保护项目		
2—12	农村水电增效减排工程		
2—9	农村排水河道治理工程		面上工程
四	专项工程		
6—1	水文建设		
6—2	防汛通讯		
6—3	信息化建设		
6—4	基础设施建设	包括水利应急管理、水行政执法能力、部直属单位基础设施建设	面上工程
6—5	科研教育		
6—6	前期工作		
6—7	水利改革与能力建设		面上工程
6—8	其他行业能力建设项目		

1

2

3

4

5

6

7

8

9

10

11

12

13

14

16

17

18

19

20

21

22

23

24

25

26

27

28

29

30

15

31

32

33

34

35

36

37

38

39

40

41

42

43

44

45

46

47

48

49

50

51

52

53

	规划名称及审批情况	规划审批部门	备注
8	珠江上游南北盘江石灰岩地区水土保持生态建设规划		水规计〔2006〕62号
9	东北黑土区水土流失综合防治规划		水规计〔2006〕63号
10	南方崩岗防治规划（2008—2020年）		水规计〔2009〕195号
11	吉林省白城市引嫩入白供水工程规划		水总〔2006〕2号
12	吉林省中部城市引松供水工程规划		水规计〔2005〕298号
13	牛栏江—滇池补水工程规划		水规计〔2009〕293号
14	全国重点地区中小河流近期治理建设规划	水利部、财政部	水规计〔2009〕497号
15	云南兴边富民水利建设规划		水规计〔2008〕628号
16	山东省聊城市位山灌区引黄工程泥沙治理规划		水规计〔2007〕153号
17	艾比湖流域生态环境保护规划		水规计〔2008〕242号
18	滁河流域防洪规划报告（2004年修订）		水规计〔2006〕560号
19	青海省湟水流域综合治理规划		印送审查意见（办规计函〔2009〕165号）
20	广西左江流域综合规划		印送审查意见（办规计函〔2009〕345号）
21	淮河干流行蓄洪区调整规划		水规计〔2009〕352号
22	湖南澧水溇天河水库扩建工程灌区规划		水规计〔2009〕635号
四、已编制的专项规划			
1	全国农村饮水安全“十二五”规划		
2	全国大型灌区续建配套与节水改造规划（2009-2020）		
3	全国大型灌区排水泵站更新改造规划		
4	全国血吸虫病综合治理水利专项规划（2009-2015）		
5	全国大中型病险水闸除险加固规划		
6	全国水土保持生态建设“十二五”规划		
7	全国小水电代燃料工程规划（2009-2015）		
8	全国水文事业发展规划		
9	全国省际重点水事矛盾敏感地区水利规划		
五、拟编制的“十二五”专项规划			
1	全国高效节水灌溉“十二五”规划		
2	全国节水型社会建设“十二五”规划		
3	全国水资源保护“十二五”规划		
4	全国抗旱规划		
5	全国水电新农村电气化建设规划		
6	全国中型灌区节水配套改造“十二五”规划		
7	全国牧区水利发展“十二五”规划		
8	全国水利信息化“十二五”发展规划		
9	全国水利改革与管理“十二五”规划		
10	全国水利人才队伍建设“十二五”规划		
11	水利科技发展与国际合作“十二五”规划		
12	部属基础设施建设“十二五”规划		
13	水利部“十二五”援藏工作规划		
14			
15			
16			
17			
六、水利部与相关省区共同签署的省部级备忘录			
1	加快青海藏区水利发展与改革合作备忘录		
2	加快河南水利发展与改革、推进粮食生产核心区建设合作备忘录暨共建华北水利水电学院协议		
3	加快新疆水利发展与改革合作备忘录		
4	加快陕西省水利发展与改革合作备忘录、共同推进陕西省安塞县水利对口帮扶工作合作备忘录		
5	加强湖南省湘江流域治理和洞庭湖区治理开发与保护合作备忘录		
6	水利部与新疆兵团加快水利发展合作备忘录		
7	促进甘肃水利发展与改革合作备忘录		
8	加快宁夏回族自治区水利发展与改革合作备忘录		
9	加快四川水利发展与改革合作备忘录		
10	加快广西壮族自治区水利发展与改革合作备忘录		
11	水利部与云南省共建山区水利发展与改革示范区合作备忘录		
12	水利部与重庆市共建统筹城乡水利发展与改革试验区合作备忘录		
13	水利部、贵州省人民政府共同推进毕节试验区水利重点扶持对口支援工作合作备忘录		
14	加快千亿斤粮食产能工程建设、推进黑龙江省水利发展与改革合作备忘录		
15	水利部、湖北省共同推进武汉城市圈“两型”社会水利建设合作备忘录		
16	水利部江西省共同推进江西省暨鄱阳湖生态经济区水利发展与改革合作备忘录		

附录4

国务院已经批复区域经济发展规划的区域

国家重点经济区域	范围
西部地区	按照财政部、国家税务总局、海关总署财税〔2001〕202号文规定：重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团、内蒙古自治区和广西壮族自治区（上述地区以下统称“西部地区”）。湖南省湘西土家族苗族自治州、湖北省恩施土家族苗族自治州、吉林省延边朝鲜族自治州，可以比照西部地区的税收优惠政策执行。
中部地区	山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南六省在内的中部地区
珠江三角洲地区	广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州市区、惠东县、博罗县、肇庆市区、高要市、四会市
长江三角洲地区	上海、南京、徐州、连云港、淮安、宿迁、无锡、常州、苏州、南通、盐城、扬州、镇江、泰州、杭州、宁波、温州、衢州、丽水、绍兴、嘉兴、台州、湖州、舟山、金华
广西北部湾	钦州、北海、防城港、南宁、崇左、玉林
海峡西岸经济区	福州、厦门、泉州、漳州、龙岩、莆田、三明、南平、宁德以及福建周边的浙江温州、丽水、衢州、金华、台州；江西上饶、鹰潭、抚州、赣州；广东梅州、潮州、汕头、汕尾、揭阳共
“关中—天水”经济区	西安、咸阳、渭南、铜川、宝鸡、杨凌、商洛6市1区和甘肃省天水市
江苏沿海地区	连云港、盐城和南通三市市区以及赣榆、东海、灌云、灌南、响水、滨海、射阳、大丰、东台、海安、如东、通州、海门、启东等14个县
辽宁沿海经济带	大连、丹东、锦州、营口、盘锦、葫芦岛
图们江区域	长春市、吉林市部分区域和延边州（简称长吉图）
黄河三角洲	东营、滨州和潍坊、德州、淄博、烟台市莱州等部分地区，共涉及19个县（市、区）
鄱阳湖生态经济区	南昌、景德镇、鹰潭3市，以及九江、新余、抚州、宜春、上饶、吉安市的部分县（市、区），共38个县（市、区）

三 区

胶东诸河
 通天河
 直门达至石鼓
 雅鲁江
 石鼓以下干流
 大渡河
 青衣江和岷江干流
 沱江
 厂元昭化以上
 涪江
 渠江
 厂元昭化以下干流
 思南以上
 思南以下
 赤水河
 宜宾至宜昌干流
 漕水
 沅江浦市镇以上
 沅江浦市镇以下
 资水冷水江以上
 资水冷水江以下
 湘江衡阳以上
 湘江衡阳以下
 洞庭湖环湖区
 丹江口以上
 唐白河
 丹江口以下干流
 修水
 赣江栋背以上
 赣江栋背至峡江
 赣江峡江以下
 抚河
 信江
 饶河
 鄱阳湖环湖区
 清江
 宜昌至武汉左岸
 武汉至湖口左岸
 城陵矶至湖口右岸
 巢湖及沿江诸河
 青弋江和水阳江及沿江诸河
 通南及崇明岛诸河
 湖西及湖区
 武阳区
 杭嘉湖区
 黄浦江
 富春江水库以上
 富春江水库以下
 浙东沿海诸河（含象山港及三门湾）
 舟山群岛
 瓯江温溪以上
 瓯江温溪以下
 闽东诸河
 闽江上游（南平以上）
 闽江中下游（南平以下）
 闽南诸河
 台澎金马诸河
 南盘江
 北盘江
 红水河
 柳江
 右江
 左江及郁江干流
 桂贺江
 黔江及西江（梧州以下）
 北江大坑口以上
 北江大坑口以下
 东江秋香江口以上
 东江秋香江口以下
 东江三角洲
 香港
 西北江三角洲
 澳门
 韩江白莲以上
 韩江白莲以下及粤东诸河
 粤西诸河
 桂南诸河
 海南岛
 南海各岛诸河
 李仙江
 元江
 盘龙江
 泚江口以上
 泚江口以下
 怒江勐古以上
 怒江勐古以下
 伊洛瓦底江
 拉孜以上
 拉孜至派乡
 派乡以下
 藏南诸河
 奇普恰普河
 藏西诸河
 内蒙古高原东部
 内蒙古高原西部
 石羊河
 黑河
 疏勒河
 河西荒漠区
 青海湖水系
 柴达木盆地东部
 柴达木盆地西部

三级区

巴伊盆地
哈密盆地
吐鲁番盆地
额尔齐斯河
乌伦古河
吉木乃诸小河
额敏河
伊犁河
古尔班通古特荒漠区
东段诸河
中段诸河
艾比湖水系
和田河
叶尔羌河
喀什噶尔河
阿克苏河
渭干河
开孔河
克里亚河诸小河
车尔臣河诸小河
塔里木河干流
塔克拉玛干沙漠
库木塔格沙漠
羌塘高原区